

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ 2018





ЗАЕДНИЦА НА
ЕДИНИЦИТЕ НА
ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

2010

ПОРАКА ОД РАКОВОДСТВОТО

Во име на Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС, со задоволство Ви ја пренесуваме нашата порака, преку која сакаме да ги потенцираме успехите и надминатите предизвици, претставени во овој Годишен извештај за 2010 година. ЗЕЛС помина уште една важна и плодна година и на почетокот, со задоволство зборуваме за успехите поврзани со континуираните заложби на ЗЕЛС за обезбедување на правото на општините за управување со неизграденото градежно земјиште што го имаат на својата територија, легализацијата на бесправно изградените градби, воспоставувањето на систем на надградба на капацитетите на општинската администрација, поголемата финансиска стабилност за општините, воспоставувањето на темелите за испорака на е-услуги за општините, како и останатите суштински работи на кои сме особено горди дека ги постигнавме во изминатава, 2010 година.

По седум години континуирани заложби и лобирања на ЗЕЛС, од 1 јануари, 2011 година, во сила стапи Законот за градежното земјиште, при што сите општини ги вклучивме во процесот на утврдување на неговата содржина. Во соработка со Министерството за транспорт и врски и УСАИД, организиравме многу советувања, јавни дебати, ја слушавме експертската јавност, заземавме цврсти ставови и определби. Општината сега за првпат, ќе го планира управувањето преку годишни програми, а постапките ќе ги спроведуваат лиценцирани лица кои ЗЕЛС ќе ги обучува во рамките на својот тренинг центар. ЗЕЛС го развива софтверот за електронска аукција на општините и софтверот за регистарот на градежното земјиште, во согласност со новите надлежности утврдени со законот на кој се осврнав на почетокот. ЗЕЛС обезбеди и софтверско решение за мерење на енергетската ефикасност на општините, а ќе овозможи и бесплатно поставување на интернет страниците на општините на локацијата на ЗЕЛС.

Уште еден голем предизвик, за кој долго време се залагавме и лобиравме пред централните власти, е надминат. ЗЕЛС активно беше вклучен и во процесот на утврдување на забелешките од Законот за легализација на бесправно изградени градби, со кој, конечно, ќе се обезбедат услови за поадекватно урбано планирање на општината. И овој закон е во сила од 2011 година.

Предизвикот за обезбедување на финансиски одржливи општини беше и останува наш најголем приоритет. ЗЕЛС ја поздравил измената на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, со кој на општините им се утврдува приход од 4,5% во рок до 2013 година. Иако ова е мал исчекор, ЗЕЛС и понатаму ќе инсистира на 6% од ДДВ и тоа заклучно со 1 јануари 2012 година. Нашето барање е и персоналниот данок во висина од 30% да биде изворен приход на општините. Ова се наши долгорочни стратешки цели од кои нема да отстапиме во наредниот период.

Преку Комисијата за енергетика при ЗЕЛС, активно сме вклучени во преговорите со Владата на Република Македонија за бришење на каматите на долговите на општините кон ЕВН. Затоа и дадовме известување до сите општини, да се фокусираат на сметките кои датираат од 1 ноември 2010 година и редовно да ги исплаќаат. Нашите преговори со ЕВН резултираа со решавање на проблемот со затезните камати.

Коце Трајановски
Претседател на ЗЕЛС



2010



Душица Перишиќ
Извршен Директор на ЗЕЛС

ЕВН е должен да ги исплати собраните средства од комуналната такса за улично осветлување, најдоцна до 20-ти во месецот за претходниот месец, а општините имаат дополнителни 20 дена, да ги платат сметките за улично осветлување. ЗЕЛС се избори во новиот Закон за енергетика да се врати правото на општините самостојно, по спроведен јавен повик, да донесуваат одлука за давање на право за изградба на нови објекти за дистрибуција на природен гас, дистрибуција на топлинска енергија и дистрибуција на геотермална енергија за подрачјето на својата општина. Решението оваа надлежност да ја има само Владата е усогласено да биде поделена надлежност меѓу општините и државата. Благодарение на ажурноста на Комисијата за образование при ЗЕЛС, горливите проблеми во образованието, континуирано ги решаваме. Со новиот буџет, ставката за блок дотациите за образование на инсистирање на ЗЕЛС е зголемена за 1,4 милијарди денари. Во образованието имаме многу отворени прашања кои се очекува етапно да ги надминуваме. Такви се прашањата за недостатокот на кадри за одржување на компјутерските системи во училиштата, недостатокот на педагози и дефектолози, недостатокот на регулатива за уредување на работата на училишните одбори, доуредување на прашањата во средното задолжително образование, но и нов пристап на проценка на цената на чинење на набавката на средства за огрев во согласност со пазарните движења кои во последниот период се со негативен тренд. За сите прашања отворено и гласно дискутираме со Министерството за образование и нема да

отстапиме од нашите барања.

ЗЕЛС се залага за рамномерен развој на сите општини, за што побаравме пренамената на земјоделското во градежно земјиште да се утврдува во сооднос 1 наспроти 1, за разлика од досегашните 1 наспроти 3, што во огромна мерка го уназадуваше локалниот економски развој. Ова барање е усогласено на силно инсистирање и барање на многу општини до ЗЕЛС, особено руралните. Но ЗЕЛС оди понатаму и инсистира надоместокот за пренамена да не се наплатува воопшто заради економска и правна недоследност во постапките на продажбата.

За општините кои ќе воведат користење на алтернативни извори на енергија обезбедивме пристап до посебни програми на Владата и пристап до меѓународни фондови како финансиска стимулација. Во фаза на изработка сме и на софтвер за мерење на енергетската ефикасност, кој ќе ги мери резултатите и бесплатно ќе им биде достапен за општините.

Побаравме Владата да ни го пренесе и правото на управување со земјоделското земјиште, пасиштата и шумите за потребите на руралниот развој и развојот на земјоделството, а до пренесувањето на ова право, на општините да им се даде на управување земјоделското земјиште кое е расцепкано до два хектари. Концептот ќе го развиваме заедно со ресорното Министерство за земјоделство.

Во корист на руралните општини, располагањето, давањето под закуп и други форми на управување со земјоделското земјиште ќе се врши по претходно добиено мислење од страна на општината на чија територија се наоѓа соодветното земјиште. И ова барање беше долгорочен став на ЗЕЛС. Инициравме и постапка за изменување и дополнување на Законот за заштита на животната средина со што „оцената на влијанието на определени стратегии, планови и програми врз животната средина“ нема да биде на товар на општината. ЗЕЛС бара и глобите изречени од страна на општинските инспектори во согласност со Законот за заштита од бучава во животната средина, да бидат директен приход на општините.

Очекуваме целосна ревизија на системот на комуналните дејности, при што ЗЕЛС ќе биде вклучен преку својата Комисија во постапката на донесување на нов Закон за комуналните дејности за конечно да го унапредиме и овој сектор.

Како еден од врвните заложби што го реализиравме, е отворање на Канцеларијата за комуникација на ЗЕЛС и градот Скопје во Брисел. Преку оваа

канцеларија ќе оствариме директна и непосредна комуникација со органите и телата на Европската унија со седиште во Брисел и ќе ги остваруваме активностите кои ќе произлегуваат од членството во сродни организации и претставништва на други институции и организации со седиште во Брисел.

Од оваа година, на системски начин, преку ЗЕЛС тренинг центарот, со структурирана програма за обука, ќе се спроведува процесот на надградба на капацитетите на општинската администрација, за што спроведовме низа на активности за заедничко утврдување на реалните потреби за обука во општините. Мора да укажеме дека ЗЕЛС тренинг центарот и оваа 2010 година има забележителни резултати со веќе 1000 обучени општински државни службеници. Обуките се организирани во соработка со министерствата, но и самостојно, на барање на поединечна или група општини.

Во поглед на идните активности, ЗЕЛС формираше посебна административно – техничка единица за поддршка на е-општините - ЗЕПЕ. Преку набавка на софистициран хардвер и софтвер, ЗЕЛС обезбеди бесплатни веб - базирани софтверски решенија за општините. За оваа цел, преку Комисијата за е-општини, ЗЕЛС изготви стратегија за развој на информатичко – комуникациската технологија и е-општини до 2015 година.

Проценките покажуваат дека индивидуалните инвестиции на секоја поединечна општина би изнесувале од 20.000 – 50.000 евра за самостојно развивање на овие софтверски апликации, износ кој е денес недостижен особено за руралните општини. Сите овие апликации општините ќе ги добиваат бесплатно од ЗЕЛС.

И понатаму ќе продолжиме со иницијативите за целосно применување на начелата на рамномерниот регионален развој. Минатата година, ЗЕЛС организираше промотивни настани за сите 8 региони во државата, настан кој се надеваме дека ќе премине во традиција. Остваривме соработка и комуникација со Собранието на Република Македонија за да ја подобриме комуникацијата и процесот на лобирање за нашите локални општински проекти. Работиме

и ги подржуваме проектите за „форуми во заедниците“ и „транспарентна општина“, кои многу значат за локалната демократија.

Лобиравме за противпожарна опрема, каде заедно со Владата, доделивме 25 нови возила за противпожарна заштита, а формиравме и МРЕЖА НА ПРОТИВПОЖАРНИТЕ ЕДИНИЦИ ВО ЗЕЛС, преку која ќе ги адресираме сите приоритетни прашања чие решавање сè уште претстои.

И меѓународната соработка продолжува со ист интензитет. Учествуваме во сите форми на соработка преку НАЛАС и ЦЕМР, а воспоставивме и соработка со италијанската и француската асоцијација. Организиравме и средба на Заедничкиот консултативен комитет на Комитетот на регионите на Европската унија и Република Македонија во Скопје.

На крај, сакаме да им се заблагодариме на нашите членки за континуираната поддршка, совети и охрабрувања во насока за надминување на предизвиците со кои се соочуваат самите тие. Очекуваме и во иднина да не поддржат во нашата заложба за градење на општини по европски стандарди, заеднички да истраеме на патот до обезбедување на квалитетни услуги за граѓаните и подобар живот за сите во својата општина. ЗЕЛС работи токму во таа насока...



ЗА ЗЕЛС

Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕЛС е формирана на 26 април, 1972 година, што во Статутот на ЗЕЛС е прогласен за Ден на општините. Во текот на 38 годишното работење, ЗЕЛС успеа да се етаблира и да го задржи приматот на непрофитна организација и единствена национална асоцијација која ги обединува сите 84 општини и Градот Скопје, како нејзини членки.

За ефикасно функционирање во согласност со Статутот на ЗЕЛС, ЗЕЛС ги има следниве органи:

- Генерално собрание, составено од сите 85 градоначалници,
- Управен одбор, раководен од 19 членови,
- Надзорен одбор, составен од пет члена,
- Комитет на советите, составен од 12 члена
- Совет за развој на ЗЕЛС, составен од 5 члена.

За успешно работење овие тела, поддршка имаат од администрацијата на ЗЕЛС, а соработуваат и со домашни експерти, кои по потреба се ангажираат за давање свои експертски мислења.

Афирмирањето на локалните демократски вредности, застапувањето на интересите на локалната самоуправа пред централните власти, улогата на активен учесник при градењето на регулативата за децентрализација, но и денес, при нејзиното имплементирање, лобирањето и иницирање на законски измени и донесување на нови решенија од интерес на локалната самоуправа, размената на најдобри практики од развиените европски демократии и наоѓањето на начини за примена кај нашите општини, поголемата финансиска стабилност на општините се приоритети на ЗЕЛС за кои ЗЕЛС континуирано се залага и придонесува за нивно најдобро решение.

ВИЗИЈА

ЗЕЛС е единствен претставник на единиците на локалната самоуправа, посветен на градење на систем на локална самоуправа по мерка на граѓаните, со членки кои се ефикасни и финансиски независни и со рамномерен степен на развој. ЗЕЛС подеднакво ги застапува единиците на локалната самоуправа пред централните власти, институции на ЕУ и други меѓународни тела и организации со изградени партнерски односи.

МИСИЈА

ЗЕЛС е независна национална асоцијација на единиците на локалната самоуправа. Таа е посветена на нивниот рамномерен развој, спроведувањето на процесот на децентрализација преку дефинирање заеднички политики, утврдувањето приоритети, квалитетното извршување на надлежностите и еднаквото јакнење на капацитетите на единиците на локалната самоуправа. ЗЕЛС е проактивен застапник на интересите на локалните заедници пред домашната јавност, централната власт и меѓународните организации.

ВРЕДНОСТИ: лојалност, неполитизираност, рамноправност, достапност, ефикасност, независност, меѓународни стандарди, професионалност, иновативност.

СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ

1. Лобирање и градење на капацитетите за лобирање;
2. Тековно решавање проблеми;
3. Финансиска стабилност на општините;
4. Воспоставување систем за обука на претставниците на ЕЛС;
5. Поддршка за користење на претпристапните ЕУ-фондови;
6. Ажурност на комисиите;
7. Обезбедување финансиска одржливост на ЗЕЛС;
8. Зајакнати капацитети на стручната служба на ЗЕЛС.

ЧЛЕНСТВО И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

ЗЕЛС е член на:

ЦЛРАЕ - Конгресот на локалните и регионалните власти на Европа,
ЦЕМР - Советот на Европските општини и региони,
НАЛАС - Мрежата на асоцијации на локалните власти од Југоисточна Европа,
АЛДА- Асоцијацијата на агенции за локална демократија.

ВРВНИ НАСТАНИ 2010



ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ

ПРЕТСТАВЕНИ ДОСТИГНУВАЊАТА НА ЗЕЛС ВО ТЕКОТ НА ГОДИНАТА И ИДНИТЕ ПЛАНОВИ

Генералното собрание, како највисок орган на ЗЕЛС, кој го сочинуваат 85 делегати, односно сите градоначалници и градоначалникот на Град Скопје, во текот на 2010 година одржа една седница (3 декември, Маврово). Во присуство на голем број градоначалници, претставници од централната власт, амбасади, домашни и меѓународните организации и мисии, претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, ги истакна најголемите достигнувања на ЗЕЛС во текот на годината.

ЛОБИРАЊЕ-УСПЕСИ

Законот за градежно земјиште, со кој на општините им се дава право да управуваат со градежното неизградено земјиште, што го имаат на својата територија е изгласан и претставува голем успех за ЗЕЛС, бидејќи во него се содржани значајни измени што ги предлагаше ЗЕЛС активно вклучувајќи се во целиот процес на неговата подготовка. Во предложените законски одредби ЗЕЛС тренинг центарот ќе го организира и спроведува

обучувањето на овластените општински лица за да можат адекватно да ја спроведуваат постапката за продажба и закуп на градежното неизградено земјиште на нивна територија, што е во прилог на сите локални власти. Придобивка од законот е и можноста на општините да овозможат поголемо заживување на развојот на локалната економија. Втор значаен закон, кој е усвоен, а повторно инициран од страна на ЗЕЛС, е законот за легализација на бесправно изградените градби. Со овој закон треба да се стави крај на постоењето на бесправни градби со што ќе се овозможи создавање на поадекватно урбано планирање во општината, потенцираше претседателот во својот говор. Мал напредок е постигнат и во обезбедувањето на поголема финансиска стабилност за општините, но сепак ЗЕЛС и натаму ќе инсистира за зафаќањето од персоналниот данок да изнесува најмалку 30%, а од ДДВ најмалку 6%, беше дел од обраќањето на претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, за постигнатите резултати и идните правци на дејствување на ЗЕЛС.

2010



ЛОБИРАЊЕ-ИНИЦИЈАТИВИ

ЗЕЛС е во преговори со Владата да се овозможи поедноставување на постапката за обезбедување согласност за задолжување во комерцијални банки, како и обезбедување на долгорочни заеми, со надеж дека од оваа година сите општини ќе бидат во втората фаза. Во контекст на блокирањето на сметките, беше истакнато дека ЗЕЛС бара да се промени и Законот за извршување, кој ќе го утврди минималниот износ на потребни средства за непречено функционирање на општините кој нема да биде предмет на извршување, со што ќе се ограничи паушалниот пристап на општините. Преку Комисијата за енергетика, ЗЕЛС активно е вклучен во преговорите со Владата на Република Македонија за бришење на каматите на долговите на општините кон ЕВН. Со цел да се обезбедат поголеми приходи за општините, ЗЕЛС ги реafirмираше ставовите за измени на Законот на даноци на имот, а особено да се гарантира правото на Комисиите за проценка да вршат директен увид во имотот, кој е предмет на процена. ЗЕЛС побара да се измени методологијата за проценка на данокот на имот. Иницирана беше и постапка на измена и дополнување на Законот за судските такси, со кои бараме општините да се ослободат од плаќање во предметите пред судовите. Во областа на образованието, ЗЕЛС е во постојани преговори со ресорното министерство, за што се

озвозможи во буџетот за 2011 година, да се обезбедат повеќе средства кои донекаде ќе ги покријат долговите направени во оваа надлежност. Како асоцијација на сите членки, ЗЕЛС, не ги заборава и интересите на руралните општини и е во континуирано лобирање и разговори за реafirмираме на барањето персоналниот данок од земјоделска дејност во целост (100 %) да биде приход на општините, а средствата добиени од закупнините на земјоделското земјиште и пасиштата, како и средствата добиени како надомест од концесија за лов и риболов да се распределат во сооднос 20% - 80%, во корист на општините. ЗЕЛС активно ќе се вклучи и во утврдувањето на содржината на новиот Закон за шуми. Активности имаше и во иницирање на постапки за изменување и дополнување на законот за заштита на животната средина со што „оценката на влијанието на определени стратегии, планови и програми врз животната средина“ да не биде на товар на општината, а постигната е согласност за целосна ревизија на системот на комуналните дејности, каде ЗЕЛС ќе биде вклучен преку својата комисија во комуналните дејности.

На патот на обезбедувањето на поголема искористеност на средствата од ИПА фондовите, искористување на искуствата и добрите практики од локалното владеење од европските земји, како и иницирање на нови фондови за локалните власти од нашата земја, ЗЕЛС и Градот Скопје отворија заедничка канцеларија во срцето на Европската унија, во градот Брисел. Членовите на Генералното собрание го усвоија и Буџетот на Заедницата за 2011 година со акциониот план, а беше усвоена и завршната сметка за финансиското работење на ЗЕЛС за 2009 година.



ВРВНИ ПРИОРИТЕТИ И НАСТАНИ ЗА 2010



УПРАВЕН ОДБОР

Управниот одбор на ЗЕЛС е составен од 19 членови, кои се избираат на Генерално собрание, со мандат до две години. Според Статутот, најмалку 30% од членовите на претходниот состав се избираат од новиот, со цел обезбедување континуитет во работењето. Градоначалникот на Град Скопје, по службена должност е член на УО. Членовите на УО, од свои редови избираат претседател и двајца потпретседатели. Градоначалникот на Град Скопје, Коце Трајановски, е претседател на ЗЕЛС, а потпретседатели се: Изет Меџити, градоначалник на Општина Чаир и Зоран Дамјановски, градоначалник на Општина Куманово. УО одлучува за основање комисији, краткорочни работни групи во рамките на ЗЕЛС, го избира и разрешува извршниот директор, управува и одговара за имотот на Заедницата и подготвува годишен и периодичен извештај за својата работа. Секоја година, Управниот одбор на ЗЕЛС ги идентификува најважните области и потреби на општините и во таа насока ги насочува лобирањата и заложбите пред централните власти и меѓународните организации, со цел нивно исполнување. Обезбедувањето на правото на општините за управување на неизградено градежно земјиште што го имаат на својата територија, легализацијата на бесправно изградените градби

и обезбедувањето на услови за поадекватно урбано планирање на општината, поголемата финансиска стабилност за општините, искористувањето на средствата од ИПА фондовите и споделувањето на најдобрите практики од локалното владеење од европските земји, зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација, како и обезбедувањето на е-услуги за општините беа едни од врвните приоритети на УО на ЗЕЛС за 2010 година. Истите беа споделени и претставени со сите релевантни институции и фактори за нивно достигнување со цел обезбедување на повквалитетни услови за општините. Во текот на шесте седници на УО на ЗЕЛС се дискутираше за генералните потреби и проблеми на општините, за плановите и идните очекувања на локалните власти. На средбата со целиот владин кабинет, при билатерални средби со министри и претставници од централната власт, како и со други релевантни институции, членовите на УО секогаш ги потенцираат заложбите на ЗЕЛС преточени во СИСТЕМАТИЗИРАНИ СТАВОВИ по кои секогаш се лобира и работи на нивно реализирање. Како резултат на лобирањата и

заложите на УО и останатите органи на Заедницата, во текот на 2010 година беа постигнати големи успеси од значење за сите локални власти во земјата, меѓу кои активното учество во подготвувањето на Законот за градежно земјиште, Законот за третман на бесправно изградените градби. Членовите на УО, континуирано и во 2011 година, ќе бараат поголема финансиска самостојност на општините, што е изнесено и во систематизираните ставови, каде децидно е посочено барањето во 2011 година од средствата од ДДВ општините да добијат 4,5%, односно тие да изнесуваат 6% во 2012 година, во однос на персоналниот данок, кој според направените анализи во ЗЕЛС во сите држави од регионот и Европа во најголем процент го добиваат локалните власти. ЗЕЛС бара во 2011 година 15% од овие средства да одат за општините, а во 2012 најмалку 30%. Членовите на УО дадоа зелено светло за формирање на Комитет на советите, како самостоен орган на ЗЕЛС. Надминувањето на проблемите на општините во однос на поплаките на граѓаните за нискиот напон на електрична енергија, репрограмирањето и отпишувањето на долговите на општините со блокирани сметки, општините да добиваат месечна евиденција за извршената наплата од страна на ЕВН, како и останатите отворени прашања беа решавани во рамките на УО на ЗЕЛС и Ад-хок комисијата за надминување на отворените прашања помеѓу ЗЕЛС-ЕВН. УО на ЗЕЛС иницираше организирање на манифестацијата „Промотивни денови на регионите“, што се одржуваше на плоштадот „Македонија“, во Скопје. Секоја сабота, од 8 мај до 8 јули, се претставија сите осум плански региони, во организација на ЗЕЛС, а во соработка со центрите на планските региони, МЛС и СЕП, а со поддршка на ГТЗ.

Отворањето на канцеларијата на ЗЕЛС во Брисел беше иницирано од УО на осмата седница, со цел поголема поврзаност со европските институции и полесен пристап до европските фондови за сите општините. Истата беше отворена на 28 октомври од страна на претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, премиерот на РМ, Никола Груевски, во присуство на голем број градоначалници, претставници од кабинетот на премиерот, останати организации.

Зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација, како еден од приоритети на УО, беше решено со формирањето на посебна единица во рамките на ЗЕЛС, односно Центар за обуки и стручно усовршување, со скратен назив „ЗЕЛС тренинг центар-ЗТЦ“, што беше едногласно прифатено на последната седница на УО, 3 декември,

Маврово. Тогаш беше изгласан буџетот на ЗЕЛС и Акциониот план за 2011 година, Стратегијата за ИКТ 2011-2015, Планот за јавни набавки за 2011, како и измените и дополнувањето на актот за систематизација, каде покрај ЗТЦ се формираат уште две посебни единици, Канцеларија за комуникација на ЗЕЛС во Брисел и Единица за поддршка на е-општини при ЗЕЛС-„ЗЕПЕ“. Во насока на обезбедување на е-услуги за општините, УО ја усвои иницијатива за зголемување на членарината на општините за два денари по жител или вкупно осум денари, со кои средства треба да се обезбеди заштеда на средствата на општината за развој на е-општини, развој на софтверски апликации, развој на човечки ресурси за одржување на овие системи, кои ЗЕЛС ќе ги нуди на сите општини бесплатно. Иницијатива од УО до Владата на РМ, за 2% уплата на игрите на среќа да се наменат за општините, организирање на тематски работилници и советувања во однос на прашања од интерес на ЕЛС, измени на закони, усвојување на Стратешкиот план на ЗЕЛС 2011-2015, како и останатите документи, беа усвоени од страна на ова тело во изминатата година. По иницијатива на УО на ЗЕЛС, беше доставен предлог до Министерството за внатрешни работи на РМ за изработка на стратегија за општинска полиција, а до Министерството за образование беше поднесено барање за зголемување на средствата за образованието за 2011 година, што беше прифатено од ресорниот орган, односно 1,2 милијарди денари повеќе средства во буџетот на РМ за 2011 се предвидени за оваа област.



Надзорниот одбор на ЗЕЛС дискутираше и за подмирувањето на членскиот придонес на општините

Надзорниот одбор на ЗЕЛС, на 23 април, во просториите на ЗЕЛС ја одржа втората седница. Членовите на Надзорниот одбор го разгледаа ревизорскиот извештај за работата на ЗЕЛС во 2009 година, изготвен од независната ревизорска куќа „Димитров ревизија“ и истиот едногласно го усвоија. На седницата беше разгледана и завршната сметка за финансиското работење на ЗЕЛС, која, исто така, членовите ја усвоија без забелешки и едногласно.

На седницата, Надзорниот одбор дискутираше и за состојбата со наплатата на членарината за ЗЕЛС, при што беше констатирана незадоволителна динамика на подмирувањето на оваа финансиска обврска на општините-членки на ЗЕЛС. Беше донесен заклучок, Надзорниот одбор да се обрати до Управниот одбор на ЗЕЛС, да се преземат одредени иницијативи за навремено подмирување на членскиот придонес, со цел обезбедување на долгорочна финансиска одржливост на ЗЕЛС.



Членскиот придонес се пресметува според бројот на жителите на општината и изнесува шест денари по жител.

На 30 ноември, Надзорниот одбор на ЗЕЛС, ја одржа третата седница, на која беа разгледани акциониот план на ЗЕЛС за 2011 година, како и финансискиот план за работењето на ЗЕЛС во 2009 година, кои едногласно беа усвоени. По одобрување на овие документи од страна на Надзорниот одбор, истите се доставуваат до Управниот одбор и Генералното собрание на ЗЕЛС.



2010

КОМИСИИ НА ЗЕЛС

Вкупно 13 Комисии до 2010 година се формирани во ЗЕЛС кои ги опфаќаат сите области од надлежност и интерес на локалната самоуправа.

1. Комисија за финансирање
2. Комисија за општинска администрација
3. Комисија за култура
4. Комисија за комунални дејности
5. Комисија за рурален развој
6. Комисија за е-општини
7. Комисија за локален економски развој
8. Комисија за образование и спорт
9. Комисија за урбанизам и просторно планирање
10. Комисија за заштита на животна средина
11. Комисија за здравство и социјална заштита
12. Комисија за рамномерен регионален развој
13. Комисија за енергетика-формирана во 2010 година

Во текот на 2010 година, поголем број комисии одржаа седници на кои се говореше за прашања од областа на локалната самоуправа, актуелни во периодот кога се одржувале истите. На седниците се изнесуваат заклучоци, сугестии и предлози кои потоа се разгледуваат од членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС.

Комитет на советите

Комитетот на советите е еден од четирите највисоки органи на ЗЕЛС и е релативно понов орган, формиран со последните измени на Статутот на ЗЕЛС, усвоени во декември 2008 година. Комитет на советите треба да овозможи зајакнување на улогата на општинските совети во работењето на Заедницата и афирмација на улогата на општинските совети. Комитетот го сочинуваат 11 членови: претседател и 10 членови кои се избираат како претставници на планските региони во Р. Македонија. Нивниот мандат трае две години, а бројот на мандатите за избор на член на Комитетот не може да изнесува повеќе од осум години. При изборот на членовите се води сметка за обезбедување континуитет во работата за политичката, етничката, регионалната и половата застапеност. Задачите на Комитетот се да ја афирмира улогата на Советот на општината, да ја следи проблематиката од функционирањето на Советот, да го нагласува активниот придонес на советите во процесот на децентрализацијата, да го зајакнува концептот на развој на граѓанското општество и локалната демократија и друго. Претседателот на Комитетот присуствува на седниците на УО на ЗЕЛС, без право на глас.



Одржани три седници

Комитетот на советите на ЗЕЛС во текот на 2010 година, одржа три седници од кои едната беше конститутивна. Беа избрани членови на Комитетот, кои претходно биле предлагани и избрани во рамките на осумте планските региони. За претседател беше избран Сашко Николов, претседател на Советот на општина Радовиш. Во постапката за избор на членови на Комитетот, се почитуваше член 23 – а, став 4 од Статутот на ЗЕЛС со цел обезбедување на континуитетот во работата и политичката, етничката, регионалната и половата застапеност на членовите. Разгледуваниот предлог –Деловник за работа, беше усвоен на втората седница, одржана на шести јули 2010 година, во просториите на ЗЕЛС, а на оваа седница се дискутираше и за унапредувањето на улогата на Советите на општините и професионализацијата на советниците, судирот на интереси и други важни прашања од работата на општинските совети. На третата седница на Комитетот, одржана на 10 декември, во ЗЕЛС, членовите беа запознаени со содржината на Систематизираните ставови на ЗЕЛС при што дадоа поддршка на истите, а беа информирани и за заклучоците од средбата на УО на ЗЕЛС со Владата на РМ и од последното Генерално собрание на ЗЕЛС. Секој член на Комитетот си презеде обврска да организира средби со претседателот на регионот од кој што доаѓа, да му ги пренесе овие информации и да утврди нови предизвици со кои се среќаваат советите на општините од соодветниот плански регион.

Комисија за енергетика - постојана комисија на ЗЕЛС

Постојаната потреба од разрешување на одредени прашања на локалните власти со ЕВН Македонија, директната или индиректната поврзаност на општините околу реализација на одредени национални стратегии меѓу кои и за енергетска ефикасност, приклучувањето кон светските трендови и потреби за поголемо искористување на обновливите извори на енергија, се основните причини, што УО на ЗЕЛС на 10-та седница донесе заклучок за формирање на уште една постојана комисија во ЗЕЛС- Комисија за енергетика.

Всушност оваа комисија произлезе од постоечката Ад-хок комисија за соработка со ЕВН. За потребата од активно работење на ваква комисија во ЗЕЛС беа истакнати и се поголемиот број на европски и меѓународни фондови за енергетска ефикасност, каде локалните власти може да аплицираат со проекти за искористување на тие средства, а што ќе се рефлектира со рационализација на трошоците на општините околу искористувањето на електричната и топлинската енергија, заштитата на животната средина и обезбедувањето на поквалитетни услови за живот на своите граѓани. За претседател на Комисијата е избран градоначалникот на општина Кичево, Благоја Деспотоски.

Совет за развој на ЗЕЛС- ново работно тело на Заедницата

Советот за развој на ЗЕЛС ќе претставува ново работно тело, кое ќе се посвети на поставување и насочување на идните развојни правци на Заедницата. Ваква одлука донесе УО на ЗЕЛС на 10-та седница, кога ги дефинира и членовите на Советот, градоначалниците на Штип, Зоран Алексов, на Дебар, Аргетим Фида, на Охрид, Александар Петрески, на Македонска Каменица, Дарко Митевски и на општина Конче, Стојан Лазаров. Дел од стратегиските цели на ЗЕЛС за периодот 2011-2015 се однесуваат и на обезбедување на натамошна самоодржливост на асоцијацијата, што претставува уште една дополнителна причина за формирање на ова тело и одредувањето на неговите идни активности. Исто така, една од задачите на Советот е и дефинирањето и категоризацијата на платени и неплатени услуги што ЗЕЛС ќе им ги дава на своите членки, утврдувањето на политиките за обезбедување на целосна наплата на членарината и креирањето на други политики за развивање на заедницата. .



Противпожарните единици од општините формираа Мрежа во рамките на ЗЕЛС

На иницијатива на противпожарните единици од општините, да формираат свое тело во рамките на организациската структура на ЗЕЛС, на 20 декември 2010 година, беше одржана конститутивна седница и формално беше основана Мрежата на противпожарните единици во Република Македонија. Во ова тело, противпожарните единици во Република Македонија се претставени преку своите командири. На седницата тие избраа претседател: Благоја Менковски, командир на ППЕ на Град Скопје, и двајца потпретседатели Костадин Поповски, командир на ППЕ Битола и Урим Каба, командир на ППЕ Струга. Иницијативата за формирање на Мрежата на ППЕ во земјава произлезе пред сè заради решавање на утврдените проблеми со кои се соочуваат општините во Република Македонија со преземањето на надлежноста во областа на противпожарната заштита, како и размената на искуства и меѓусебно помагање и координирање во оваа специфична област на дејствување. ЗЕЛС изработи и Деловник за работа на оваа мрежа. Претставувањето на ППЕ во Република Македонија во оваа мрежа е врз база

на нивното својство на посебни организациски единици во рамките на структурата на општината, а заради обезбедување на конзистентно адресирање на проблемите и отворените прашања во оваа област и преземање на организирани чекори за нивно надминување. Мрежата ќе обезбеди и поддршка на работата на Управниот одбор и



останатите тела и органи на ЗЕЛС во насока на утврдувањето на политиките во оваа област во надлежност на општината. Противпожарните единици во Република Македонија и претходно беа вклучени во работата на ЗЕЛС преку „Операција Флориан“, која беше спроведена со британска експертска помош.

Формирана мрежа за европски прашања и фондови-МЕПФ во рамките на ЗЕЛС

Со цел воспоставување на систематски приод кон прашањата од евроинтеграционите процеси и овозможување побрз и ефикасен пристап до европските фондови, Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕЛС, формираше Мрежа за евроинтеграции и фондови на ЕУ, составена од претставници од општинската администрација од ЕЛС во Република Македонија. Мрежата на својот консултативен состанок го определи начинот на своето работење со усвојување на Деловник за работа на мрежата. Во согласност со деловникот е формирано потесно тело од 13 лица - Одбор за стручна поддршка, составен од вработени во општините кои се одредени за извршување на работни задачи од областа на европските фондови и европските интеграции. Одборот избра и



претседателство-претседател и двајца потпретседатели на МЕПФ. Со тоа, бројот на Мрежите на ЗЕЛС, составени од стручни лица од општините, изнесува вкупно десет, заедно со оние за образование, урбанизам, комунални дејности, правна служба, животна средина, лица за односи со јавноста, лица одговорни за ИТ, за управување со човечки ресурси, како и за противпожарни единици.

Донесен Стратегискиот план на ЗЕЛС за 2011-2015 година



Стратегиски план на ЗЕЛС за периодот 2011-2015 година, едногласно беше усвоен на 10-тата седница на УО. Станува збор за мошне значаен документ за Заедницата и за нејзините членки-општините. Тој го потврдува континуитетот на работењето на ЗЕЛС и истрајноста на патот за квалитетно надоградување на визијата и мисијата за развој на децентрализација во земјата и усовршување

2010

на систем на локална самоуправа по мерка на граѓаните, со единици на локалната самоуправа кои се успешни, ефикасни и финансиски независни. Изготвувањето на Стратегискиот план доаѓа токму во време кога локалната власт постигна одреден степен на развиеност и има потреба од дополнителен, силен импулс во нејзиното натамошно усовршување. Стратегискиот план се заснова на реалните предлози и потреби на општините, изречени од страна на општинската администрација, градоначалниците и советниците добиени во нивните одговори на доставените прашалници испратени од ЗЕЛС. Изготвената предлог-стратегија беше повторно доставена на коментари до општините, од кои дел беа вметнати во крајната верзија. Во изработката на Стратегијата особено придонес дадоа градоначалниците, членови на ад-хок Комисијата за стратегиско планирање: Бастри Бајрами-општина Арачиново, Аретим Фида - Дебар, Жика Стојановски - Илинден и Стефче Јакимовски - Карпош, кои ги сублимираа пристигнатите коментари и понудија визија за натамошно развивање на ЗЕЛС. За изработка на стратегијата ЗЕЛС доби експертска и финансиска поддршка од Програмата за човеков и институционален развој на УСАИД. Со оваа Стратегија, ЗЕЛС продолжува со спроведувањето на основната цел на успешно претставување и застапување на интересите на општините пред органите на централната власт, Парламентот и другите домашни и странски институции.



Нагласени се активностите во работењето на комисиите на ЗЕЛС и развивањето на мрежите на општинските одговорни лица, подигнување на нивото на „Е- општина“ и зајакнување на ЗЕЛС тренинг центарот (ЗТЦ) кој ќе обезбедува и спроведува соодветни обуки на претставниците на локалната администрација. Подготвувањето на анализи, доставување на иницијативи и предлози за законски измени од значење за спроведувањето на надлежностите на локалните власти, особено обезбедувањето на поголема финансиска самостојност на општините, се исто така дел од предвидените правци на натамошно дејствување на асоцијацијата, а нагласени се и активностите кои ќе бидат преземани за обезбедување на финансиска стабилност на ЗЕЛС, како и поддршка за што поголемо искористување на претпристапните ЕУ фондови од страна на локалните власти. Ова се дел од активностите утврдени во осумте стратегиски цели на новиот Стратегиски план на ЗЕЛС за периодот 2011-2015 година.

Канцеларија на ЗЕЛС во Брисел- срцето на Европската унија



На 28 октомври 2010 година, ЗЕЛС и Градот Скопје отворија заедничка канцеларија во Брисел. Со тоа ЗЕЛС реализира уште една активност утврдена во Стратегискиот план на ЗЕЛС за периодот 2006-2011 година, која едногласно беше поддржана од Управниот одбор на ЗЕЛС. Канцеларијата има околу 12 м² и се наоѓа во зградата на Советот на европски општини и региони (ЦЕМР) (Square de Meeûs 1, 1000 Brussels, CEMR Headquarters), каде ЗЕЛС членува од 2004 година. Во зградата на ЦЕМР свои канцеларии имаат уште 19 асоцијации на локални власти од Европа: Велика Британија, Холандија, Грција, Данска, Полска, Романија и други.

Целта на отворање на канцеларијата е поголемо лобирање за насочување на европските фондови за локалните власти во нашата земја, за црпење на искуствата од колегите и институциите на европските градови и региони и поголемо искористување на средствата од европските фондови.

На свеченоста во Брисел, организирана по повод официјалното отворање на канцеларијата, освен раководството на ЗЕЛС, градоначалниците и претставниците од Советот на Градот Скопје, на поканата се одсваа и Премиерот на Република Македонија, Никола Груевски, Вицепремиерот за европски прашања, Васко Наумовски, Министерот за надворешни работи, Антонио

Милошоски, претставникот на нашата мисија во ЕУ и Амбасадорот на Република Македонија во Кралството Белгија, како и голем број на претставници на институции и организации на локални и регионални власти и



2010



на асоцијации присутни во овој европски град и повеќе домашни и странски медиуми. Со приближувањето на нашата земја кон европските закони и стандарди, сè повеќе се зголемува одговорноста на општините за нивно спроведување, тргнувајќи од фактот дека 75% од легислативата на ЕУ се применува на локално ниво. Во изминатите пет години општините во нашата земја презедоа низа активности во правец на создавање на ефикасни, ефективни и транспарентни општини со обучена и ефикасна администрација, што ќе обезбедува поквалитетни услуги и подобри услови за живот на своите граѓани. На свеченоста Премиерот Никола Груевски истакна дека оваа канцеларија може да биде одличен мост за соработка на македонските со европските локални власти, при што упати апел до градоначалниците за поголема ангажираност во изработка на бројни, квалитетни проекти и примена на позитивни европски искуства во својата општина.

Соработка ЗЕЛС- Влада на Република Македонија

Во текот на 2010 година, се одржа една официјална средба на членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС со Владата на РМ како и повеќе поединечни средби со министри од ресорните министерства чии надлежности се поврзани со активности на локалните власти. Средбата се одржа на 18 ноември 2010 година, во просториите на ЗЕЛС, кога беа разгледувани систематизираните ставови на ЗЕЛС, во кои се опфатени сите позначајни предлози на општините за натамошно јакнење на системот на локалната самоуправа во земјата и обезбедување на поволни услови за успешно имплементирање на процесот на децентрализација. На средбата, присуствуваше Претседателот на Владата на РМ, Никола Груевски и министрите: за локална самоуправа, Муса Џафери, за финансии Зоран Ставрески, за транспорт и врски, Миле Јанакиески, за образование Никола Тодоров, внатрешни работи, Гордана Јанкуловска, за животна средина и просторно планирање Неџати Јакупи, за труд и

социјална политика Џељал Бајрами, за земјоделство, шумарствои водостопанство, Љупчо Димовски, и Заменик-министерот за економија, Методиј Хаџи Васков .

Станува збор за редовна средба на ЗЕЛС и Владата на РМ, што во согласност со Меморандумот за соработка, се организира најмалку еднаш во текот на годината. На средбата членовите на УО и дел од претседателите на комисиите ги изнесоа утврдените барања од повеќе области во надлежност на општините: финансии, комунални дејности, образование, рурален развој, локален економски развој, животна средина, култура, рамномерен регионален развој, енергетикапо што се развиваше дискусија за можностите за нивно прифаќање и реализација. Барањата беа насочени во правец на обезбедување на поголема финансиска независност на општините и обезбедување на поголеми ингеренции на локалните власти, како и



2010

обезбедување на поповолни услови за преминување во втората фаза на фискална децентрализација за сите општини во земјава. На средбата се дискутираше и за можностите за поинтензивно развивање на општините од рурален карактер, со цел обезбедување на еднакви услуги за сите граѓани во земјава.

ЗЕЛС побара од Владата процентот од ДДВ наменет за општините, во 2011 година да изнесува најмалку 4,5%, додека во 2012 година да се стартува со 6% од ДДВ. Беше истакнато дека нашите општини, споредено со регионот и европските земји добиваат најмалку средства од распределувањето на персоналниот данок, односно само 3%, за што ЗЕЛС излезе со конкретен предлог за негово зголемување на 15% во 2011 година и 30% во 2012 година. Беше истакната заложбата на ЗЕЛС, во 2011 година сите општини да преминат во втората фаза од фискалната децентрализација. Беше побарана поддршка од Владата за зголемување на рокот на долгорочните заеми за општините кои имаат блокирани сметки, како и одредено нивно репрограмирање со цел откочување на процесот на децентрализација кај овие локални власти. ЗЕЛС ја пласира и идејата за издавање на општински обврзници, а беше предложено и отпочнување на постапка за промена на методологијата на утврдување на стапката на данок на имот. Се



апелираше до Владата за можните негативни последици од недоволните средства во образованието, како резултат на зголемените плати на наставниците и порастот на енергенсите за затоплување на училиштата и за превоз на децата во основното и новата, трета генерација средно задолжително образование. Се побара неподмирениите обврски од 2010 година да бидат покриени со обезбедување на дополнителни средства во 2011 година. При тоа беше посочена и потребата од изработка на нова методологија за распределувањето на средствата во образованието како и поголема вклученост на ЗЕЛС во распределувањето на средства за капиталните инвестиции. Беа изнесени и низа други барања од сите области од надлежност на локалните власти. Средбата беше оценета како релативно успешна бидејќи дел од предлозите беа прифатени, при што Владата вети дека ќе ги разгледа можностите за изнаоѓање на најадекватни решенија за прифаќање и на преостанатиот дел од систематизирани ставови. Средбата заврши со взаемна желба за продолжување на соработката во правец на зајакнување на процесот на децентрализацијата и подобрување на услугите за граѓаните.



СРЕДБА ЗЕЛС-ПРАТЕНИЦИ

Поголема комуникација на пратениците со локалната власт

На десеттата седница на Управниот одбор на ЗЕЛС (16 септември, Кичево) беа поканети и присуствуваа координаторите од пратеничките групи: Силвана Бонева, Цветанка Иванова и Тахир Хани, со кои дискутираа околу активностите од проектот „Отворени канцеларии на пратениците во општините“.

Пратениците ги информираа градоначалниците дека до сега се отворени 59 канцеларии и дека пратениците имаат голема потреба од истите за остварување на средби со граѓаните, при што ја нагласија законската обврска на локалните власти за обезбедување на простор за нивно отворање. Беше нагласено дека општините генерално не се против отворање на вакви канцеларии, но потребно е прецизирање на обврските околу подмирување на трошоците за нивно одржување и корекции во однос на предвидениот простор за нив.

Членовите на УО побараа од пратениците во иднина да обрнат внимание при гласањето на закони во кои на општините им се доделуваат одредени ингеренции, без притоа законски да се одредат и изворите на нивното финансирање. Продлабочување и интензивирање на соработката на ЗЕЛС и на локалните власти со пратениците од Собранието на РМ и со Комисијата за локална самоуправа е неопходна во наредниот период.

Беше заклучено дека општините, во согласност со своите можности треба да обезбедат услови за функционирање на пратеничките канцеларии, записниците од седниците на советите на планските региони, записниците од УО на ЗЕЛС да се препратат до координаторите на канцелариите, градоначалниците да имаат почести средби со пратениците со цел запознавање со предизвиците и потребите на локалната самоуправа, како и да ги поканат пратениците на седниците на советот на регионот и да имаат разбирање за работното време на канцелариите во текот на викендите.



ЛЕГИСЛАТИВА

ЗЕЛС организираше советување за членките по важни закони во надлежност на општините

Законот за градежно земјиште, Законот за градење, Законот за третман на бесправно изградени градби и Законот за домување беа тема на стручното советување што ЗЕЛС заедно со Министерството за транспорт и врски го организираше за своите членки на 26 и 27 август, во Струга. На советувањето учествуваа претставници од ресорните министерства, претставници од локалната самоуправа кои се задолжени за спроведување на активности од урбанизмот, градоначалници, претставници од бизнис заедницата, претставници од стопанските комори и други заинтересирани страни за што поефикасно имплементирање на законските решенија.

Посебен акцент беше даден на двата предлог-закони, Законот за градежно земјиште и Законот за третман на бесправно изградени градби. И двата закони претходно беа доставени на разгледување до ЗЕЛС и преку изградени систематизирани забелешки и предлози по претставувањето на законите беа презентирани пред претставниците од Министерството за транспорт и врски. На задоволство на општините и ЗЕЛС, поголемиот дел од овие забелешки, кои се однесуваа на Законот за градежно земјиште, беа прифатени. ЗЕЛС активно учествуваше во текот на целиот процес на пишување на Законот за градежно земјиште, а во согласност со истиот акт, голем дел од активностите предвидени со овој закон ќе се имплементираат преку ЗЕЛС тренинг центарот. Во однос на останатите закони- за домување и градење, претставниците од МТВ упатија апел за нивно доследно спроведување. Претставниците од Централниот регистар на РМ, во однос на примена на Законот за домување, го претстави начинот на регистрирање на заедниците на сопствениците.



Претставниците од локалната самоуправа ги изнесоа сите предлози за подобрување на сите овие закони на самото советување, а останатите предлози и забелешки преку ЗЕЛС како систематизирани ставови беа доставени до Министерството за транспорт и врски.

Советување за Законот за домување



На барање на дел од општините, за расчистување на дилемите и предизвиците со кои се соочуваат при имплементацијата на Законот за домување, ЗЕЛС со Министерството за транспорт и врски организираше советување, на 16 јули, во Скопје. Претставниците од Министерството при презентирањето на законот, се задржаа на правата и обврските кои локалната самоуправа ги добива со овој закон.

Претставниците од ЕЛС се интересираа подетално околу начините за изработка на програма за домување, правата на основање на фонд на домување, водење на регистарот за станбени згради и станови и регистарот на управители на станбени згради, како и околу ограничувањето на надлежностите на државниот инспектор за домување и овластените инспектори за домување при ЕЛС. На средбата беа презентирани и актите кои се донесени и треба да бидат изработени за регулирање на домувањето, со назнака која институција е надлежна за нивно донесување.

Претставниците од Министерството апелираа до ЕЛС да започнат со примена на подзаконските акти, кои во најголем дел веќе се изготвени и влезени во сила. Како резултат на согледаните нелогичности во спроведувањето на законот и усогласувањето со одредбите дадени пред сè во Законот за инспекциски надзор, беа изнесени и предлози за законски измени. Исто така, тие сметаат дека на почеток од примената на Законот, ќе се пролонгира имплементацијата на некои делови од истиот, пред сè оние кои се однесуваат на прекршочните одредби, но дека општините мора да започнат со примена на одредбите од нивна надлежност во пракса.

Советување за Законот за јавна чистота

Советување за општините околу примената на Законот за јавна чистота организираше ЗЕЛС, на 1 април во Скопје. На советувањето присуствуваше Министерот за транспорт и врски, Миле Јанакиески, претставници од Министерството за внатрешни работи, градоначалници и комунални инспектори. Сите присутни изразија задоволство од постоењето на ваков закон и бенефициите кои произлегуваат од него, како што се: чиста животна средина, зголемување на вработувањето преку ангажирање на комунални редари, подигање на јавната свет за чиста животна средина, но и дека е евидентна појавата на одредени нејасности и пречки за доследна имплементација на истите. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, ги охрабри општините поажурно да го имплементираат овој закон, при што побара од централните власти да доуредат одредени законски решенија, со што ќе им се олесни на општините. Генерален заклучок од советувањето беше дека општините треба да го зголемат бројот на комунални редари, додека претставниците од МВР и Министерството за транспорт и врски со конкретни законски измени и поголема координација ќе се потрудат да придонесат кон подобра имплементација на овој закон.



2010

Тркалезна маса за актуелни состојби во функционирањето на системот на комуналните дејности на локално ниво

ЗЕЛС на 22 октомври, во Скопје, организираше тркалезна маса на тема „Актуелни состојби во функционирањето на системот на комуналните дејности на локално ниво-отворени прашања и проблеми“.

На дебатата присуствува градоначалниците, членови на Комисијата за комунални дејности при ЗЕЛС, кои ја иницираа оваа расправа, присуствуваа и претставници од Здружението на даватели на комунални услуги-АДКОМ, од Здружението на комунални инспектори на Република Македонија, од Министерството за транспорт и врски, од Државниот комунален инспекторат и претставници од општините.

Претседателот на Комисијата за комунални дејности при ЗЕЛС, градоначалникот на Општина Илинден, Жика Стојановски, децидно ја изрази потребата од генерална ревизија на системот на организација и вршење комуналните дејности, кои се во надлежност на локалните власти. Беше посочено дека еден таков процес треба да опфати обезбедување на широка примена на механизмите на јавно-приватно партнерство во комуналната дејност, овозможување на предуслови за регионален пристап и обезбедување на поедноставна постапка на основање на регионални комунални претпријатија и донесување на

подзаконски акти кои произлегуваат од Законот за комунални дејности, со активно вклучување и консултации со ЗЕЛС. На дебатата беа презентирани и предлозите и решенијата, утврдени од страна на Комисијата, за измени во Законот за комунални дејности, Законот за снабдување со вода за пиење и Законот за управување со отпад.

Претставниците од Државниот комунален инспекторат го поздравива ваквиот начин на взаемно комуницирање, дефинирање на проблемите и предлагањето на решенија во правец на обезбедување на квалитетни и ефективни услуги за граѓаните. Присутните потенцираа дека има потреба од донесување на нов Закон за комунална дејност, а ЗЕЛС се понуди да обезбеди експертска поддршка во неговото креирање, каде особен придонес ќе дадат претставниците од локалната администрација кои во пракса се соочуваат со законските недоречености во комуналната област. Претставниците од локалните власти изнесоа низа практични примери, меѓу кои проблемот со недефинирањето на надлежноста во постапувањето при паркирање на возила на зелена површина, потоа неможноста комуналните редари да ги легитимираат прекршителите со цел да им изречат мандатни казни, задолжувањето за спроведување на тендерски постапки и друго. ЗЕЛС дел од овие проблеми веќе ги согледал. Објектите од комуналната инфраструктура не ги контролира никој, ни во фаза на изградба, ниту потоа, што доведува и до непостоење на документација за нив. Беше истакната и потребата од поголемо субвенционирање за купувачите или рециклаторите на комунален отпад, за дефинирање на методологии при утврдувањето на цената на комуналните давачки, за воведување на поригорозни казни одредби, особено во доменот на заштитата на водата за пиење и друго.



Работилница „Рамномерен регионален развој, ретроспектива за последните три години и идни можности“

Со цел адекватно имплементирање на Законот за рамномерен регионален развој, што претставува значајна точка од систематизираните ставови на ЗЕЛС, беше организирана дводневна работилница на тема „Рамномерен регионален развој, ретроспектива за последните три години и идни можности“, поддржана од Германска агенција за економски развој ГТЗ-РЕД.

На работилницата учествуваа претседателите на советите на осумте развојно - плански региони, претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери, менаџерот на ГТЗ -РЕД, Јенс Адлер и претставници на ЗЕЛС. Присутните го разгледаа досегашниот напредок во однос на исполнување на законските обврски утврдени во Законот за РРР, при што беа нотирани одредените слабости, како резултат на субјективни и објективни причини.

Особена дискусија беше водена во однос на исполнувањето на законската обврска за обезбедувањето на 1% од БДП од страна на државата, за регионалните проекти и обезбедувањето на средствата за заживување и одржување на регионалните центри. Исто така беше укажано дека е потребно во Комисијата за оценка на предлог-проектите од РРР, во Министерството за локална самоуправа да има и претставник од ЗЕЛС. Во рамките на работилницата, Комисијата за рамномерен регионален развој при ЗЕЛС одржа состанок, на кој за претседател беше избран градоначалникот на Валандово, Николче Чурлиновски, претседател на Советот на Југоисточниот плански регион, а за заменик беше изгласан Фатмир Изаيري, градоначалник на општина Желино и претседател на Советот на Полошкиот плански регион. Претставникот од ГТЗ-РЕДЕМ истакна дека како и досега и понатаму ќе ги подржува четирите региони: Полошкиот, Југозападниот, Источниот и Југоисточниот регион и Комисијата за РРР при ЗЕЛС. Тој додаде дека досегашните тригодишни искуства во имплементирањето на овој закон треба да послужат како важни показатели за идните чекори што заедно треба да ги преземаат општините, регионите и Министерството за локална самоуправа.



2010

НОВИТЕТИ И ИНИЦИЈАТИВИ



Промотивни денови на регионите - „Сакај ја Македонија, уживај во својата татковина“

„Сакај ја Македонија, уживај во својата татковина“ беше мотото на промотивните денови на регионите, проект што го изготви и реализираше ЗЕЛС со осумте центри за развој на планските региони, поддржан од ГТЗ - владина германска организација за техничка поддршка.

Во Република Македонија, во согласност со Законот за рамномерен регионален развој, донесен во 2007 година, а кој стапи на сила во јануари 2008 година, утврдени се осум плански региони. Во таа насока, во осум последователни саботи, во периодот од 8 мај до 8 јули 2010 година, на скопскиот плоштад

Македонија, се претставија сите региони од земјава и општините во нив. Официјалното отворање, на 8 мај, започна со Пелагонискиот регион, на 15 мај промоција имаше Североисточниот регион, а на 29 мај Полошкиот регион. Југоисточниот регион се претстави на 5 јуни, на 12 јуни Источниот регион, Југозападниот регион на 19 јуни, а Скопскиот – најголемиот регион во земјава, на 26 јуни. Последното претставување му припадна на Вардарскиот регион, кого освен бројните домашни посетители, го проследија и

делегатите кои учествуваа на Регионалната конференција на Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската унија, што ја организираше ЗЕЛС. Манифестацијата беше масовно посетена од граѓаните кои истакнаа задоволство од ваквиот начин на презентирање на локалните власти, при што дадоа поддршка таа да прерасне во традиционална манифестација што ќе се одржува секоја година. Промотивните денови на регионите ги посети и Премиерот на Република Македонија, Никола Груевски.

Идејата за организирање на промотивните денови на регионите произлезе од заинтересираноста на граѓаните за активностите на локалните власти, што ја покажуваа преку големата посетеност на Саемот на општините, што вообичаено се организира во затворен простор во зимскиот период. Затоа УО на ЗЕЛС одлучи граѓаните да имаат можност под отворено небо, понепосредно, да се запознаат со активностите, стопанските потенцијали, регионалните и локалните планови и инвестициските можности што ги нуди секој регион како целина, но и секоја општина поединечно, со природните богатства, културата и традицијата специфични за секој регион. Посетителите имаат можност да се сретнат со градоначалниците, претставниците од советите за развој на планските региони, со вработените од центрите за развој и со општинската администрација и да се информираат за прашања што се од локална надлежност. На поставените штандови на скопскиот плоштад, секој Центар за развој на регионот што се промовира и општините од тој регион изложија разновидни брошури, туристички информатори, занаетчиски производи, но и вкусна традиционална храна. Целиот амбиент секогаш беше надополнет со богата културноуметничка програма.



2010

ЗЕЛС спроведе платена обука за јавни набавки за четири центри за развој на планските региони

Четири центри за развој на планските региони: Полошкиот, Југозападниот, Источниот и Југоисточниот регион за спроведување на постапките за јавни набавки при реализација на изведбените проекти, се обратија до ЗЕЛС за помош во оваа област. ЗЕЛС ги стави сопствените стручни капацитети во функција на јакнење на капацитетите на вработените во овие плански региони и во тој контекст Одделението за нормативно - правни прашања при ЗЕЛС, подготви и реализира дводневна обука за јавни набавки, на која присуствуваа и претставници од општинската администрација на општините кои се во рамките на овие регион. Обуката беше



финансиски покриена од Канцеларијата на ГТЗ во Скопје. Искуствата на ЗЕЛС во спроведување на јавни набавки беа споделени со учесниците кои беа запознаени со законските обврски, планирањето и транспарентноста на постапките за јавни набавки, видовите и најсоодветните модели потребни за најефикасно и најекономично располагање со средствата и се потенцираа најважните процедури при спроведувањето на постапките за јавни набавки. ЗЕЛС има висок приоритет во обезбедување предуслови за квалитетен рамномерен регионален развој и тоа во сите негови сегменти, започнувајќи од финансиската одржливост, системската функционалност и организација, но и обезбедувањето високи административни капацитети на вработените во центрите за развој на планските региони.



Институционализација на „Форум во заедницата“ во општинските статутути

Процесот на интегрирање на „Форум во заедницата“, како нов инструмент за успешно вклучување на граѓаните во процесот на донесување одлуки на општинско ниво, ЗЕЛС со поддршка на Швајцарската агенција за соработка и развој (СДЦ) го започна уште од 2006. До крајот на 2010 година, во околу 30 општини, со примена на овој модел на граѓанско учество, се реализирани вкупно 56 проекти, од кои најголемиот број се за реализација на локална инфраструктура и набавка на урбана опрема. Со цел обезбедување на постојаност на примена на овој демократски модел, ЗЕЛС, во 2010 година се посвети на изнаоѓање начин за институционализација на „Форумот во заедницата“ во општинскиот статут.

Изготвените: Предлог – статутарна одлука за измени и дополнувања на статутите на општините и Предлог – правилник за организирање и одржување на форумите во заедницата, од страна на експерти од доменот на локалната самоуправа, претставници од општините и Министерството за локална самоуправа и претставници од невладиниот сектор, беа усвоени од Управниот одбор на ЗЕЛС на осмата седница, одржана на 28 мај 2010 година, во Пелинце. УО на ЗЕЛС даде препорака до

општините да овозможат институционализирање на форумите во заедница, преку измени во своите статутути, што до крајот на 2010 година беше прифатено од страна на 37 општински совети.

Со усвојувањето на овие документи од локалните власти и институционализирањето на форумот, се отвори потребата за изготвување на Прирачник „Форум на заедницата во 11 чекори“ што беше изработен од страна на ЗЕЛС и промовиран на конференција, што се одржа на 21 декември 2010 година во хотелот „Холидеј ин“, во Скопје.

Основна цел на овој Прирачник е да им помогне на општините на што полесен и поедноставен начин да го организираат и спроведуваат овој граѓански инструмент во својата заедница, со што ќе придонесат за зголемување на нивото на демократско непосредно вклучување на граѓаните во одлучувањето за прашања од локално значење.

На Конференција, на присутните градоначалници, претседателите на општинските совети, претставници од СДЦ, од единицата за координација на форумите, од невладините организации кои учествуваа во имплементирањето на програмата „Форуми во заедницата“ (ЦИРА, МЦМС, АЛКА, АДИ, ФИООМ), медиумите и други гости им се обратија амбасадорот на Швајцарија во нашата земја, Н.Е., Стефано Лазарото и претседателот на ЗЕЛС Коце Трајановски. Присутните имаа можност да ги слушнат градоначалниците на општините Чаир и Берово, Изет Меџити и Драги Наџински, кои ги претставија добрите практики што произлегле во нивните општини при спроведувањето на форумите во заедницата.



2010

ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР-ЗТЦ

ЗЕЛС тренинг центарот препознат како најадекватен за организирање и координирање на обуките за општинската администрација

Во изминатава година, ЗЕЛС работеше на воспоставување и етаблирање на посебна единица во рамките на организацијата со која треба да се зголеми и подобри квалитетот на услугите кон општините, при што го воспостави Центарот за обуки и стручно усовршување, или „ЗЕЛС тренинг центар-ЗТЦ“.

Континуирано се развиваше и промовираше, како помеѓу своите членки, така и кај домашните и странски организации. Имено, ЗЕЛС во соработка со германско-дански консултативен конзорциум работеше на подготовка на стратешки документи и алатки кои помогнаа за поставување на темелите на ЗТЦ.

По неколку месечните интензивни работилници, средби и



пренесување на странски искуства, на 19 ноември, во Скопје беше претставен Бизнис планот за воспоставување на ЗТЦ, подготвен од германско-дански експертски конзорциум, а поддржан од американското Светско учење. При тоа, пред присутните раководни лица на СДЦ, Светско учење-Македонија и дел од експертскиот тим, експертите кои работеха на овој документ потенцираа дека постои огромна потреба од воспоставување ЗЕЛС тренинг центар-ЗТЦ, дека е потребна таква организација во Македонија која ќе може да го реши проблемот на апсорпција во контекст на искористеност на ИПА фондови, за што ЗЕЛС е во најдобра позиција да го развие овој дел во рамките на својата организација и препорачаа до одговорните лица да се донесе одлука за почеток и поддршка на овој Центар што е во интерес на ЕЛС. Така, на 12-та седница на УО на ЗЕЛС, на 2 декември во Маврово, едногласно го усвоија актот за систематизација, каде се предвидува реорганизација во три посебни единици, односно Центар за обуки и стручно усовршување- ЗТЦ, Канцеларија на комуникација на ЗЕЛС во Брисел и Единица за поддршка на е-општини при ЗЕЛС-ЗЕПЕ, со што ЗТЦ и официјално беше утврден и од највисоките раководни органи на ЗЕЛС.





Посета на општините

Во меѓувреме, претставници на ЗЕЛС, во периодот септември-декември, спроведоа серија на посети по општините, разговараа со најкомпетентните лица од општината, градоначалникот, секретарот и раководителите на одделенијата, при што беа пополнувани и претходно подготвени прашалници, со цел утврдување на потребата од систематско и организирано надградување на капацитетите на општините, односно утврдување на нивните реални потреби за обука, советување и консултации. Беа посетени вкупно 70 општини, или повеќе од 2/3 од членките на ЗЕЛС. Потреба од градење и надградување на административните капацитети имаат речиси сите општини, кои за реализација на потребните обуки, советувања и консултации имаат најголема доверба во ЗЕЛС, наспроти други домашни и странски организации и институции. Ова е генералниот заклучок што произлезе од серијата на посети. Како особено релевантно беше укажувањето од општините, дека токму ЗЕЛС тренинг центарот, може најадекватно и најбрзо да одговори на потребите за организирање и координирање на обуки за нивната администрација, особено поради фактот што во рамките на ЗЕЛС се формирани десет специјализирани мрежи на претставници од локалната администрација, кои меѓу другото ги истакнуваат сите законски и програмски промени од одредена надлежност за локалната власт за чие следење е потребно спроведување на адекватна обука. Испорачани повеќе обуки од страна на ЗТЦ

Во изминатава година вкупно 1083 лица од општинската администрација од речиси сите единици на локалната самоуправа во Република Македонија беа обучени во рамките на

обуките спроведени преку ЗТЦ.

Имено, од април до јули, ЗЕЛС тренинг центарот, во Клубот на пратениците во Скопје, организираше еднодневни обуки за примена на општата управна постапка во надлежност на ЕЛС, наменета за овластените инспектори и за вработените во општините кои ја применуваат управната постапка. Овие обуки ЗЕЛС ги реализираше во соработка со Државниот управен инспекторат и другите инспекторати од областите: урбанизам, животна средина и образование. На 22 и 29 април беше организирана обука за примена на



2010

управната постапка во урбанизмот и градежништвото, од 20 до 27 мај се реализираа обуките за лицата од областа на заштитата на животната средина, на 22 јуни за внатрешна ревизија и внатрешна контрола во јавниот сектор, а на 24 јуни од областа на образованието. Поради измените во примената на општата управна постапка, особено важна од инспекциски аспект во конкретните области, начинот на постапување во постапките, потребните документи, како и користењето на одредени обрасци и архивирањето на истите, спроведувањето на овој вид обука беше забележано како повеќе од потребно, особено за локалните инспекторски служби и правните општински одделенија. Обуки за доследна примена на Законот за јавна чистота, ЗТЦ организираше за комуналните инспектори и комунални редари од 22-28 октомври, во соработка со Министерството за транспорт и врски. Ова беа платени услуги, кои ЗЕЛС им ги понуди на своите членки по поповолни и адаптирани цени, со цел обезбедување на долгорочна одржливост на ЗТЦ.

ЗЕЛС тренинг центарот се етаблираше кај своите членки, успеа да ја потврди својата сериозност за надградување на капацитетите на општинската администрација и за првпат за своите членки изработи и рамка на програма на обуки по надлежности кои се во релација со реалните потреби на општините. Веќе од 2011 година, општините ќе може на систематски и структуриран начин да добиваат обуки од областите на правото, урбанизмот, комуналните дејности, образованието, човечки ресурси, финансии, ИПА, ЕУ фондови, односи со јавност..

Имплементирана втората фаза од проектот „Транспарентна општина“

Прирачникот за јавност во работата на општината и Планот за јавност во работата на општината се два значајни документа за локалните власти кои произлегоа од активностите реализирани во рамките на проектот „Транспарентна општина, фаза 2“, што ЗЕЛС го имплементираше во периодот јануари-октомври 2010 година, со поддршка на УСАИД/Програма за локална самоуправа. Основна цел на овие документи е да ѝ се дадат насоки на локалната власт за подигање на нивото на комуникација меѓу вработените, воспоставување на унифицирани модели на информирање и комуникација на општината со јавноста, како и создавање на механизми за поголема вклученост на граѓаните во градењето на локалните политики и обезбедување на навременото и објективно информирање за активностите на локалната власт.

Прирачникот и планот произлегоа од претходно реализираните тркалезни маси во 14-те општини: Штип, Гевгелија, Крива Паланка, Охрид, Куманово, Ѓорче Петров, Илинден, Кавадарци, Неготино, Дебар, Гостивар, Ресен, Гази Баба и Тетово, на кои претставниците од општинската





администрација, претставници од НВО, од бизнис заедницата, од медиумите и претставници од урбаните и рурални заедници, дебатираа за транспарентното работење на локалните власти. Детектираните недоследности, пропусти во развивањето на комуникациските врски на субјектите внатре во организација и нејзината транспарентност кон јавноста, како и утврдените позитивни примери на воспоставена комуникација, претставуваат дел од нивната содржината. Во подготовката на предлог верзиите на документите освен ангажираниот експерт од областа на односи со јавност беа вклучени и тројца правници од општините Прилеп, Чашка и Осломеј, кои дадоа огромен придонес во обезбедувањето на голема адаптивност на документите за нивно адекватно имплементирање. Предлог-верзиите беа доставени до сите општини, а дел од пристигнатите предлози беа имплементирани во конечните верзии, кои потоа ги разгледуваше и ги усвои Управниот одбор на ЗЕЛС, кој даде препорака до своите членки за нивно усвојување од страна на Советот на општината.

ЗЕЛС планира продолжување на овој проект и во следната година, во кој ќе бидат опфатени сите членки, а кој ќе се однесува главно на помош на локалните власти во изработката на овие документи за својата општина и нивната примена .

Обуки за ПР лицата во општините за важноста на односите со јавност во локалната самоуправа

Во рамките на Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија –ЗЕЛС, формирана е мрежата на ПР лица на општините, во која членуваат сите лица од единиците на локалната самоуправа кои се задолжени за односите со јавност на својата општина. По утврдување на големите измени во членството на мрежата, како и различното ниво на познавање на оваа област, ЗЕЛС организираше почетни теми за обука на ПР лицата во општините. Така, на 29, 30 јуни и на 1 јули 2010 година, во хотелот „Бистра“ во Маврово, на обуката беа обработени следниве теми: „Односи со јавност-дефинирање, модели, организирање на ПР служба “ и „Односи со медиумите и важни алатки и техники за односи со медиумите “. Во рамките на обуката беа организирани и практични вежби, што предизвикаа особен интерес кај учесниците. На работилницата, исто така, се дискутираше и за предизвиците со кои се соочуваат ПР лицата во своето секојдневно работење, за можностите и потребите за размена на информации меѓу ЗЕЛС и општините и помеѓу самите општини, како и за понатамошното дејствување



2010

на мрежата и нејзините идни активности. Споделувањето на искуствата, запознавањето со лица од својата фела кои работат во други општини на исти или слични проблеми, присутните ПР лица го истакнаа како особено корисен механизам за нивното натамошно работење. На оваа обука членовите укажаа на потребата од континуирано надградување на своите познавања од областа на односите со јавноста.

Како ургентна потреба за надградување на своите знаења ја посочија темата „Протокол“, истакнувајќи дека многу често во извршувањето на своите обврски се соочуваат со одредени непознавања од ваков вид. Од тие причини, на 12, 13 и 14 јули 2010 година, во хотелот „Макпетрол“ во Струга, за членовите на мрежата, ЗЕЛС организираше уште една обука на тема „Протокол“, за што ангажираше лице од Директоратот за дипломатски протокол во Министерството за надворешни работи на Република Македонија.

Индикатори за ефикасно управување во единиците на локалната самоуправа

На шести мај, во „Холидеј ин“, во Скопје, беше организирана еднодневна работилница за претставниците од четирите пилот-општини: Велес, Дебар, Струмица и Штип, вклучени во рамките на Проектот за ефикасно управување, што го реализира ЗЕЛС во соработка со Советот на Европа. На работилницата беше повикан британскиот експерт на Советот на Европа, Џон Бербер, кој говореше на темата „Ефикасно управување во Македонија“. Тој ги посочи британските искуства во оваа област, но особено внимание посвети на утврдувањето на индикаторите, како важен дел од системот на ефикасно управување, по кои ќе се врши мерењето за успешноста, односно крајните резултати кои го покажуваат задоволството или незадоволството на граѓаните од спроведените активности и услугите на локалната власт. Во рамките на овој проект, во месец април беа реализирани и директни посети на четирите пилот-општини од домашен експерт на Советот на Европа, кој работеше непосредно со претставниците од општините на изработката на акциони планови за ефикасно управување и тоа во областа на животната средина и на управувањето со данок. Предвидено е Џон Бербер да изработи и прирачник за ефикасно управување, прилагоден на надлежностите и активностите на локалните власти во нашата земја.

Идејата зад системот на ефикасно управување е тоа што со мерењето на остварувањата, можеме да го разликуваме успехот од неуспехот, односно да ги коригираме неправилностите и да ги идентификуваме и да не ги повторуваме грешките. Користа од примената на системот на управување со остварувањата е повеќекратна и тоа: дава фокус за приоритизирање при донесувањето на одлуки, е основа за да сфатиме што функционира, а што не дава можност за споредба меѓу различни услуги и типови извршители, прави проверка на извршувањето на услугите и за сето тоа ја информира јавноста, зголемувајќи ја својата отчетност пред граѓаните.



Тркалезна маса за утврдување на ефикасен модел за финансиска распределба

Во организација на ЗЕЛС и УНДП, на 11 јуни, во Скопје се одржа тркалезна маса, на тема „Патоказ кон поставување систем за финансирање на еднакви услуги за сите граѓани-следни чекори“, на кој учествуваа потпретседателот на Владата на РМ, Зоран Ставрески, Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери, постојаниот претставник на УНДП во нашата земја, Диандрја Бојд и нејзината заменичка, Ан Мари Али, како и голем број градоначалници, експерти од Универзитетот Џорџија, Стејт Ендрус Јанг школата за политички студии, кои ја подготвија физибилити студијата „Финансирање на еднакви услуги за сите граѓани“, за која и се дискутираше на настанот.

Анализите кои ги направи ЗЕЛС во 2008 за состојбата со финансирање на општините покажа дека македонските општини се убедливо најсиромашни, споредено со општините од пет земји од регионот. Недостатокот од префрлени средства од централните власти, што се рефлектира на услугите кон граѓаните, ЕЛС го чувствуваат секојдневно во извршувањето на своите надлежности. При тоа се констатираше дека изнаоѓањето на вистински реален начин за пресметување на фискалните капацитети на општините, реалната пресметка на спроведувањето на доверените и префрлените надлежности во процесот на децентрализација, како и утврдувањето на можноста за поголема поделба на даноците и приходите помеѓу централната и локалната власт, ќе овозможи понатамошно обезбедување на еднакви услуги за сите граѓани. Ова треба да помогне во создавањето на еден развоен систем на трансфер на финансиски средства помеѓу централната и локалната власт, беше заклучено на овој настан.

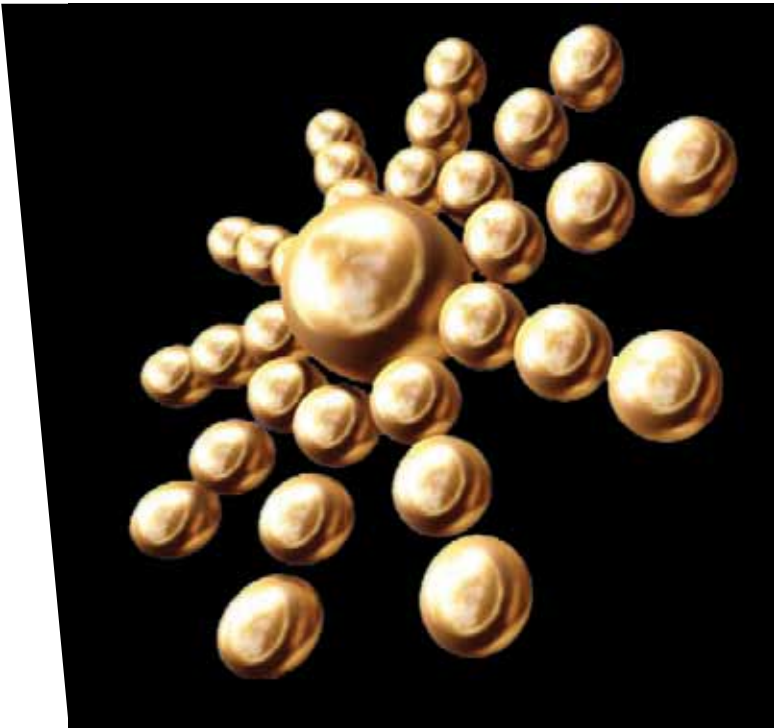
Потпишан Меморандум за соработка со УНДП за помош на жените - жртви на семејно насилство

ЗЕЛС, заедно со општини Битола, Куманово, Тетово, Кавадарци и со градот Скопје, со Министерството за труд и социјална политика и УНДП, на 26 април 2010 год., во хотелот „Холидеј ин“ во Скопје, потпишаа Меморандуми за соработка за имплементирање на посебна програма за економско зајакнување на жените - жртви на семејно насилство. Со ова се официјализираше спроведувањето на пилот-програмата „Економско зајакнување на жените - жртви на семејно насилство“ што претставува дел од процесот за имплементација на програмата за „Зајакнување на националните капацитети за борба против семејното насилство“ на УНДП-Македонија и на МТСП. Пилот-програмата обезбеди 50 самовработувања до крајот на 2010 год. и субвенционирање на 50 вработувања на жени - жртви на семејно насилство кај работодавачи, како и обука за одделни занимања и вештини за 25 жени - жртви на семејно насилство.

На свеченоста, претседателот на ЗЕЛС Коце Трајановски, во својот говор истакна дека со оваа програма директно им се помага на жените, кои не по своја вина станале жртви на семејно насилство, но и на нивните семејства, на нивните деца и на целокупната заедница. Според Трајановски, чинот на потпишувањето на Меморандумот, претставува почеток за натамошни долгорочни активности на локалните власти во овој правец, при што изрази убедување дека пилот-општините ќе претставуваат пример и поттик за сите останати општини во земјава да започнат со реализирање на вакви активности. Најчестите препораки кои доаѓаат од страна на Европската комисија се да ѝ се помогне на жената-жртва на семејно насилство преку нејзино економско зајакнување, односно да ѝ се даде помош при вработување, преку разни видови на обуки за квалификација, преквалификација и доквалификација.

2010

Со дополнителни два денари зголемена членарина до испорака на е-услуги за општините



Членовите на Генералното собрание гласаа за зголемување на членарината за ЗЕЛС за два денари, односно таа да изнесува осум денари по глава на жител во општината, што ќе се пресметува од оваа година. Зголемувањето на членарината од два денара всушност претставува огромна поединечна заштеда за секоја општина. Со овие два дополнителни денара, софтверите во ЗЕЛС ќе им бидат достапни истовремено на сите општини, на

урбаните и руралните. За оваа цел го поддржуваме изготвувањето на уште 15 локални ИКТ стратегии. Проценките покажуваат дека индивидуалните инвестиции на секоја поединечна општина би изнесувале од 20.000 – 50.000 евра за самостојно развивање на овие софтверски апликации, износ кој е денес недостижен, особено за руралните општини. Сите овие апликации општините ќе ги добиваат бесплатно од ЗЕЛС.

Иницијативата беше поткрепена со низа факти, утврдени и усогласени и со новата Стратегија за развој на информатичко – комуникациската технологија (ИКТ) и е-општини за 2011 - 2015 година. Во согласност со оваа Стратегија за ИКТ на ЗЕЛС, изготвена од страна на Комисијата за е-општини на ЗЕЛС, експерти и со широка вклученост и консултација со општините, ЗЕЛС започнува со испорачување на електронски услуги на нејзините членки со цел брз развој на општините, скратување на времето за администрирање на услугите, зголемување на ефикасноста, транспарентноста и ефикасноста во работењето. Во тој контекст, ЗЕЛС пристапи кон формирање на посебна административно – техничка единица за поддршка на е-општините.

Преку набавка на софистициран хардвер и софтвер ЗЕЛС обезбеди бесплатни веб - базирани софтверски решенија за општините. ЗЕЛС го развива софтверот за електронска аукција на општините и софтверот за регистарот на градежното земјиште во согласност со новите надлежности, утврдени со законот. Исто така, ЗЕЛС обезбеди и софтверско решение за мерење на енергетската ефикасност на општините, а ќе овозможи и бесплатно поставување на интернет страниците на општините на локацијата на ЗЕЛС.



ЗЕЛС помага во изработка на ИКТ стратегии за 15 општини

Во согласност со Акциониот план на ЗЕЛС 2011-2015, ЗЕЛС започна со реализација на проектот за помош во изработка на локални ИКТ стратегии, што е во согласност со националната стратегија. Од вкупно 40 општини кои аплицираа, 15 го исполнуваат условот (да имаат подмирено членарина кон ЗЕЛС заклучно со 2009 година) за учество во извлекувањето. Со тоа, ЗЕЛС одлучи сите 15 општини: Маврово-Ростуше, Кратово, Прилеп, Долнени, Велес, Аеродром, Карпош, Центар, Илинден, Јегуновце, Гостивар, Струмица, Чаир, Ѓорче Петров и Гевгелија да ги вклучи во изработката на ИКТ стратегии, а со тоа и директно да ги мотивира за иден развој во ИКТ областа. Со проектот се нуди висок степен на соработка помеѓу општините преку размена на искуства и позитивни практики од оваа област, но и искуства во примената на стратегиски определби на општините кои веќе ги имплементираат своите ИКТ стратегии. ЗЕЛС ќе продолжи и во 2011 година со истиот проект со цел развој на општините во целосно остварување на е-општини.



2010

КОНФЕРЕНЦИИ



Одбележан јубилејот – пет години децентрализација во Република Македонија

ЗЕЛС на трети декември 2010 година, во хотелот „Радика“ во Маврово, го одбележа јубилејот - пет години имплементирање на децентрализација во Република Македонија, при што организира Конференција, која беше поддржана од ОБСЕ. Во присуство на бројни градоначалници, претставници од централната власт, високи претставници од меѓународните организации присутни во нашата земја и медиумите, беа презентирани најзначајните достигнувања на локалните власти, постигнати последната година, но и предизвиците со кои се соочуваа општините во овој период. Зголемената свест кај граѓаните за можностите што им ги нуди децентрализираната власт, особено на полето за нивна поактивна вклученост во градењето на демократијата, во креирањето на својата иднина, во создавањето на локалните политики,

барањето поголема отчетност за работењето на локалната администрација беше истакната како една од најважните придобивки на целиот процес на децентрализацијата на власта во земјата. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, истакна дека токму овие податоци влеваат се поголем оптимизам за натамошно интензивно и успешно развивање на децентрализацијата во земјава. Како позначајни достигнувања на ЗЕЛС во последната, петта година од децентрализацијата, Трајановски ги посочи изготвувањата на предлог-законите за градежно земјиште и за легализацијата на бесправно изградените градби. На Конференцијата беше нагласено дека ЗЕЛС и натаму ќе продолжи со лобирањето кај централната власт во правец на зголемување на зафаќањата од ДДВ и од персоналниот данок за локалните власти. Заменик - претседателот на Владата на Република Македонија, Абдулаким Адеми и Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери, посочија дека локалните власти и натаму треба да продолжат со имплементирањето на обврските од Охридскиот договор, при што укажаа на потребата од

понатамошно зајакнување на капацитетите на општинската администрација. Шефот на мисијата на ОБСЕ, Хозе Луис Хереро, го истакна значењето од координираноста на локалната со централната власт и взаемното усогласување во изменувањето, дополнувањето или донесувањето на законските решенија и иницијативите за зголемување на фискалните капацитети на општините, а ја потенцира и потребата од поголема посветеност во градењето на соживот на населението на локално ниво. Евроамбасадорот, Ерван Фуере, изрази задоволство од работата на ЗЕЛС и потсети на забелешките дадени во годишниот извештај од Европската комисија за напредокот на нашата земја, во делот на децентрализација, потенцирајќи дека Европската унија и натаму ќе дава поддршка на земјата за зајакнување на локалната власт. Позитивни оценки имаше и Амбасадорот на САД во нашата земја, Филип Рикер, кој потенцира дека САД ќе продолжи со поддршката на важни проекти на локално ниво. Диадра Бојд, претставникот од УНДП, како резултат на одредени анкети и анализи, укажа дека треба да се посвети внимание на обезбедувањето на поголема транспарентност на локалните власти и дека вклучувањето на граѓаните во донесувањето на одлуки од локално значење е од голема важност за натамошното развивање на децентрализацијата во нашата земја.



ЗКК заседаваше во Скопје, во организација на ЗЕЛС

На осми јули, 2010 година, во Скопје, во хотелот „Холидеј ин“, ЗЕЛС, го организираше четвртиот состанок на Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската унија (ЗКК), каде ЗЕЛС има 11 делегати и нивни заменици (градоначалници и советници). Во текот на 2010 година, беа одржани два состанока на ЗКК, едниот во Скопје, а другиот во Брисел на 14 декември.

На четвртиот состанок на ЗКК во Скопје, во организација на ЗЕЛС, се дискутираше за релациите на ЕУ и РМ на полето на децентрализацијата и нивното влијание на локалните власти, како и за различните нивоа на распределба на власта, во земјите-членки на ЕУ. На присутните делегати на ЗКК им се обратија двајцата ко-претседавачи на ова тело, г-дин Бодкер Андерсон, од Комитетот на регионите на ЕУ



2010

и г-дин Зоран Алексов, претставник на локалните власти од Република Македонија, член на Управниот одбор на ЗЕЛС. Бодкер Андерсон, во своето обраќање, потенцира дека досегашните средби влеваат голем оптимизам за вистинскиот правец на развојот на децентрализацијата во нашата земја и потенцира дека Комитетот на регионите на ЕУ дава целосна поддршка на процесот на проширување на Европската унија. Тој укажа дека не постои совршен модел на локално управување, кој може да се пресликува, но затоа пренесувањето на искуствата со кои се соочуваат европските земји при градењето на децентрализациониот систем, како и финансиската поддршка што ја даваат за оваа намена, можат многу да им помогнат на земјите кои ја градат демократијата на локално ниво. На присутните делегати им се обрати и Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери, а претседателот на ЗЕЛС и градоначалник на градот - домаќин на Конференцијата, Коце Трајановски говореше за последните значајни достигнувања на локалните власти во нашата земја и за двата клучни приоритети на ЗЕЛС: формирањето на ЗЕЛС тренинг центарот, како континуирана и систематизирана форма на обуки за стручната администрација на локално ниво, со цел создавање на општини по европски стандарди и отворањето

на заедничката канцеларија на ЗЕЛС и на Градот Скопје, во Брисел. За состојбата, активностите, предизвиците на локалната власт во нашата земја, реферираа делегатите Владимир Талевски, градоначалник на Општина Битола, и Артетим Фида, градоначалник на општина Дебар.

На петтиот состанок на ЗКК, одржан во Брисел, делегатите на ЗЕЛС истакнаа дека поголем дел од прашањата што беа посочени во Извештајот на ЕУ за достигнувањата на нашата земја, во доменот на локалната власт, веќе се предмет на преговори и изнаоѓање на интензивни решенија, меѓу ЗЕЛС и Владата на РМ. Тие ги истакнаа и активностите на ЗЕЛС за подигнување на ниво на „Е-општина“, а говореа и за поддршката што ЗЕЛС ја дава во градење на капацитетите на комисиите за односи меѓу заедниците, на локалните власти. Беше укажано на напредокот во транспарентното, ефективното и ефикасното работење на нашите општини преку примена на етичкиот кодекс на однесување на локалните и избраните функционери, примената на европските антикорупциски стандарди на локално ниво и зголеменото вклучување на граѓаните во процесот на донесување на локалните одлуки преку „Форуми во заедницата“.



Конференција за промоција на новиот инструмент „Форуми во заедницата“

Заедницата на единците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕЛС, во декември, во Скопје, организираше Конференција за промоција на Прирачникот „Форум на заедницата во 11 чекори“, на кој присуствуваа градоначалници, претседатели на општински совети, медиумите, претставници од СДЦ, од Единицата за координација на форумите, од невладини организации кои учествуваа во имплементирањето на Програмата „Форуми на заедницата“. Претседателот на ЗЕЛС говореше за овој нов и значаен инструмент што овозможува успешно вклучување на граѓаните во процесот на донесување одлуки на општинско ниво, што голем број на општини веќе го институционализирале со измени во своите статuti. Според искуствата од триесетина општини од нашата земја, „форумот на заедницата“ се покажа како значаен модел на граѓанско учество,



за што ЗЕЛС, низ транспарентен процес за сите општини изготви и предложи: Предлог-одлука за измена на Статутот на ЕЛС, во која се воведува форумот како начин на граѓанско учество и Предлог-правилник за организирање и одржување на форумите во заедницата. ЗЕЛС изготви и Прирачник „Форум на заедницата во 11 чекори“ што го промовираше на оваа конференција, кој треба да им помогне на општините на лесен и едноставен начин да им овозможат на своите граѓани вклученост во донесувањето на одлуки од локално значење. Амбасадорот на Швајцарија во Македонија, Н.Е. Стефано Лазарото, истакна дека Швајцарија е заинтересирана за успехот на децентрализација во нашата земја и дека и понатаму ќе продолжи со поддршката што ја дава во повеќе области, како што е и овој проект, каде преку СДЦ се поддржани околу триесетина општини со вкупно 56 проекти, особено од областите на локална инфраструктура и набавка на опрема, чија реализација била поддржана токму од нивните граѓани.

ЗЕЛС ги претстави сите досегашни активности реализирани во рамки на спроведување на проектот со кој се овозможи институционализирање на форумите во општинските статuti, а се говореше и за придобивките од измената на статутите. Посебно беа истакнати и конкретните постигнати резултати од имплементацијата на форумите на заедницата во триесетина општини.



2010

Локалните власти заинтересирани за своите обврски околу заштитата на личните податоци

Општините покажаа голема заинтересираност за адекватно исполнување на обврските, кои произлегуваат од измените во прописите за заштита на личните податоци, поради што ЗЕЛС во соработка со Дирекцијата за заштита на личните податоци, на 27 декември 2010 година, организира Конференција на оваа тема. Присутните се запознаа со правната рамка, поимот и начелата за заштита на личните податоци и со обврските на контролорите. Беа елаборирани содржините на одредени подзаконски акти, меѓу кои Правилникот за технички и организациски мерки за обезбедување тајност и заштита, потоа Правилникот за формата и содржината на образецот на известувањето за обработка на личните податоци, со одредбите за образецот за евиденција на извршениот пренос на лични податоци во други држави, како и со начинот на водење на евиденција, а особен интерес имаше и за Правилникот за вршење на видео надзор и Правилникот за содржината и формата на актот за начинот на вршење на видео надзор. Претставниците од Дирекцијата укажаа дека се озаконува постоењето на офицер-одговорно лице во општината, кое ќе се грижи за реализирање на сите законски обврски за обезбедување на заштита на



личните податоци, а предмет на дискусија беа и постапките за собирање на податоците, со цел избегнување на нивната преобемност во однос на целта за која се земаат, потоа роковите за чување на податоците и начините на нивно поништување, како на пишаната, така и на електронската документација, елиминирање на злоупотребите при видео надзор, а се говореше и за предвидените прекршочни санкции во случај на направена злоупотреба. Потпретседателот на ЗЕЛС, Изет Мецити, градоначалник на општина Чаир, пред присутните градоначалници и претставници на локалната власт ја истакна важноста на заштитата на личните податоци и одговорноста на локалните власти да ги почитуваат овие законски решенија. Отвореност за соработка истакна и директорот на Дирекцијата за заштита на лични податоци, Димитар Георгиевски, кој изрази задоволство што локалните власти пројавиле интерес максимално да ги почитуваат законските процедурите кои мора да се применуваат со цел да не биде нарушена безбедноста на личните податоци на граѓаните со кои секојдневно комуницираат.



Конференција за можноста од поголем економски развој на општините преку издавање на општински обврзници

ЗЕЛС интензивно работи на заживување на законските можности за издавање на општински обврзници како дополнителна можност за финансиска самостојност на општините и поголем економски развој, преку постојано лобирање пред централните власти и меѓународните организации, за што, заедно со УСАИД, организираше Конференција на тема „Развивање на пазарот на капитал на општините во Македонија“, во декември, во Скопје. Пред присутните Министерот за финансии, Зоран Ставревски, директорот на УСАИД за Македонија, Мајкл Фриц, градоначалници и претставници од општините, Комисијата за хартии од вредност, Светска банка како и инвестициски фондови, банки, претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски истакна дека издавањето општински обврзници ќе придонесе да се ослободи дел од неискористениот капитал што лежи во разни фондови, а може да придонесе за заживување на локалната економија, за обезбедување на инвестиционен капитал за изградба на крупни капитални инфраструктурни инвестиции. И Министерот

за финансии, Зоран Ставревски ја поддржа оваа идеја и упати препораки до општините да започнат да размислуваат за емитување на општински обврзници, како алтернативен извор на средства и ефикасен инструмент за финансирање на капитални објекти во општините, што ќе биде и значаен импулс за заживување на летаргичниот пазар на хартии од вредност. Позитивни практики со македонските општини споделија претставниците од хрватските градови Риека и Копривница, а беа презентирани и позитивни искуства од неколку бугарски општини и од Унгарија, при користењето на општинските обврзници.

По спроведената евалуација на УСАИД за кредитниот рејтинг на општините, кои континуирано даваат поддршка за финансиско зајакнување и развивање на општините, од пролетта, 2011, десет општини се подготвени за издавање на првите општински обврзници во нашата земја.



2010



Координација на државните и на локалните овластени инспектори

ЗЕЛС на 28 јануари 2010 година во Клубот на пратениците во Скопје одржа Конференција на државните инспектори и на локалните овластени инспектори. Целта беше да се лоцираат сите преклопувања и неразјаснети законски одредби во функционирањето на државниот и на локалниот инспекциски надзор, со цел изнаоѓање на мерки за надминување на сегашната состојба.

На конференцијата учествуваа голем број овластени локални инспектори од општините, како и директорите и претставници од државните инспекциски служби поврзани со надлежностите од областа на комунални работи, урбанизам, животна средина, сообраќај и образование. Сите тие заедно, поделени во пет одделни групи, во зависност од областа за која имаат надлежност, меѓусебно дискутираа во правец на обезбедување на што поголема ефикасност во спроведувањето на инспекцискиот надзор.

Дел од заклучоците, што беа изнесени на пленарната седница, се однесуваа на потребата од обезбедување на поголема координираност на државните со локалните инспектори, организирање на континуирани заеднички средби, надополнување на постоечките правни празнини и усогласување на законските со подзаконските акти. Потребата од единствени унифицирани обрасци при водењето на записниците и издавањето на соодветните решенија на државните и на локалните инспектори, како и обезбедување на поголема екипираност на општинските инспекциски служби и организирање на континуирани обуки, исто така беа дел од заклучоците на оваа конференција

КОМУНИКАЦИИ И ВИДЛИВОСТ НА ЗЕЛС

КОМУНИКАЦИИ И ВИДЛИВОСТ НА ЗЕЛС

Месечниот весник на ЗЕЛС-Гласилото се печати на три јазици, македонски, албански и англиски во тираж од 2300 примероци, односно 1700 во македонско-албанска верзија и 600 броја во македонско-англиска верзија. Месечникот се дистрибуира до сите градоначалници, претседатели на совет и до сите советници, до дел од општинската администрација, до лицата за односи со јавност на општините, членови на Владата на РМ, пратениците, националните медиуми, како и претставници на невладиниот сектор и до меѓународни организации и мисии во земјава. Во секое издание се содржани важни настани и активности од работата на ЗЕЛС, најдобри практики од општините, иницијативи, најави за следни чекори, новитети од работата на ЗЕЛС и општините.

Во текот на 2010 година, во издание на ЗЕЛС беа дистрибуирани 8 броја од весникот на ЗЕЛС. Секое издание е поставено и на веб страницата на ЗЕЛС.

Интернет страница на ЗЕЛС www.zels.org.mk претставува важно средство за информирање и комуникација со општините, како и останатите заинтересирани страни од областа на локалната самоуправа. Овој сајт обезбедува меѓусебна поврзаност на членките на ЗЕЛС и нивна соработка. На неа се поставуваат информации од сите настани на македонски, албански и англиски јазик, како и фотографии од настани и активности на ЗЕЛС, се поставува и весникот на ЗЕЛС, разни публикации, документи од интерес и значење на локалната власт.

Неделна информација во која се објавуваат најважните настани и активности од изминатата недела од работата на ЗЕЛС, се подготвува и по електронска пошта се дистрибуира до сите градоначалници во општините во РМ. Разни иницијативи, предлози за измени на закони, барања од централните власти во интерес на општините, постојана консултација и комуникација на дневна основа, ЗЕЛС остварува

со своите членки по **електронска пошта**. Документите се доставуваат, како до градоначалниците, така и до членовите на 10-те мрежи од општинската администрација од сите ЕЛС, со што се добива брз и навремен одговор во однос на доставеното барање.

Присутноста на ЗЕЛС во медиумите е континуирана преку прес-конференции, организирани по однос на одржувањето и организирање на важни настани, како и најави за одредени активности и новитети. Така, на 25 октомври, во просториите на ЗЕЛС, претседателот на ЗЕЛС Коце Трајановски и двајцата потпретседатели Изет Меџити и Зоран Дамјановски, ги информираа присутните претставници на медиумите за официјалното отворање на канцеларијата на ЗЕЛС и Градот Скопје во Брисел, што се случи на 28 октомври.



2010

ПУБЛИКАЦИИ:

Конференција за печатот беше организирана на 6 мај, во просториите на ЗЕЛС за отпочнување на манифестацијата за промоција на осумте плански региони „Сакај ја Македонија, уживај во својата татковина“, која започна на 8 мај, а заврши на 8 јули, при што, секоја сабота на плоштадот „Македонија“ во Скопје, се претставуваше еден од осумте региони во Република Македонија.

Секој средба на Управниот одбор, средба со претставниците од централните власти, билатерални и мултилатерални средби со домашните и странските претставници, конференции, настани, се пренесени во националните пишани и електронски медиуми, со кои ЗЕЛС има коректна и редовна комуникација.

Исто така, ЗЕЛС е повикуван и на гостувања во емисии поврзани со некои актуелни и од интерес за јавноста настани од локалната самоуправа, на кои присуствуваат градоначалници, претставници од општините, како и претставници од администрацијата на ЗЕЛС.



Годишниот извештај на ЗЕЛС за 2009 година

ЗЕЛС во континуитет, веќе по петти пат, публикува Годишниот извештај за својата работа, каде транспарентно ги прикажува најзначајните активности, постигнатите резултати и финансиските приходи и расходи реализирани во текот на претходната година. Годишниот извештај на ЗЕЛС за 2009 година е издаден на три јазици: македонски, албански и англиски, со цел да им биде достапен на сите заинтересирани лица кои ја следат работата на ЗЕЛС. На 72 страници, преку слики и текст, се презентирани предизвиците со кои се соочувале општините во минатата година, но и постигнатите успеси за развој на



децентрализацијата во земјата. Обезбедувањето на адекватна финансиската независност на општините, како и обезбедувањето на законски услови за управување со градежното неизградено земјиште од страна на локалните власти беа најзначајните области кон кои беа насочени поголемиот број активности на ЗЕЛС во 2009 година. За постигнувањата на ЗЕЛС во оваа година говори и Извештајот на Европската комисија за

постигнувањата на Република Македонија, од месец октомври, каде беше забележано дека „ЗЕЛС претставува важен фактор во спроведувањето на децентрализацијата во Република Македонија“, што укажува дека ЗЕЛС се движи во вистинската насока.

Во Годишниот извештај на ЗЕЛС за 2009 година, преку графички прикази е изразено и финансиското работење на ЗЕЛС, во кое е видлива финансиската поддршка на странските донатори, особено на Швајцарската агенција за соработка и развој – СДЦ. Во прилог на финансиското работење на ЗЕЛС, приложен е и ревизорски извештај.

ПРИРАЧНИК „ Форум во заедницата во 11 чекори“

ЗЕЛС во рамките на проектот „Институционализација на форумите во заедницата“ издаде Прирачник „ Форум во заедницата во 11 чекори“ што беше промовиран на конференција, проследена од поголем број медиуми. Целта на прирачникот е на јасен и едноставен начин да ги воведо градоначалниците, советниците и општинските работници во

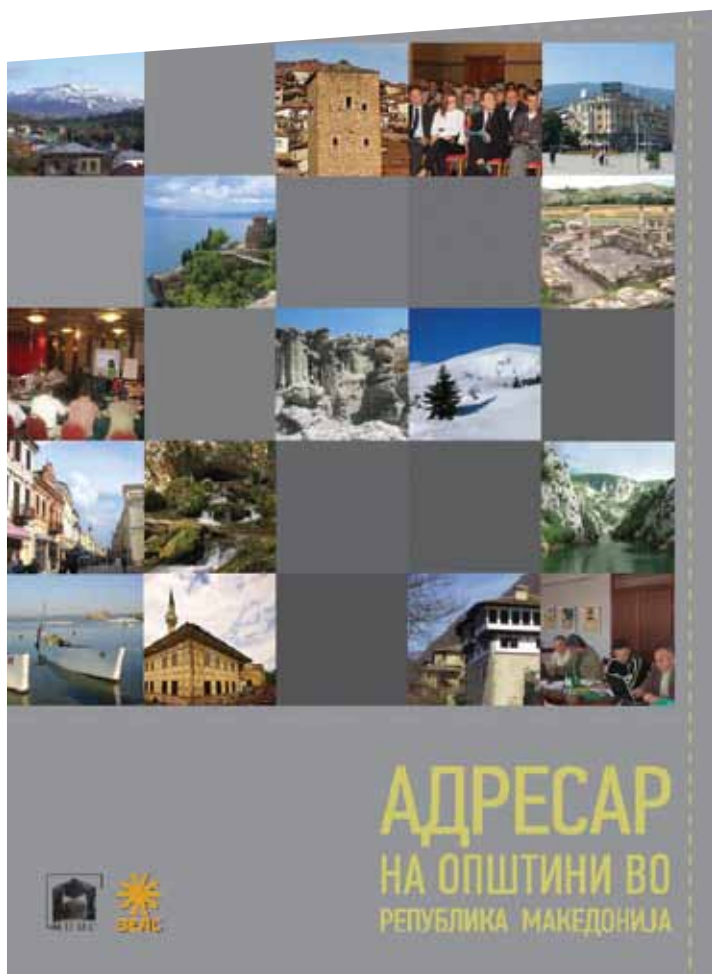


процесот на реализирање на форум во заедницата, но исто така тој може да ги запозна граѓаните за можноста преку оваа алатка да учествуваат во донесувањето на демократски одлуки од локално значење. Во Прирачникот дадени се одговорите на тоа што е граѓанско учество, облиците утврдени во Законот за локална самоуправа, како граѓанска иницијатива, собирај

граѓани, референдум, претставка, предлози, јавни трибини, анкети, и можноста со промени во општинскиот статут да се обезбеди институционализација и на „Форумот на заедницата“. Во Прирачникот е објаснето кога е најповолно да се примени форумот, но и кога не се препорачува негова примена. Образложени се и видовите форуми: проектен форум, тематски форум, меѓуопштински форум, буџетски форум, а прикажан е и начинот на работа и структурата на форумот. Според досега стекнатите искуства од програмата „Форуми во заедницата“, утврдено е дека најоптимално е форумските дискусии да се одвиваат на не помалку од шест сесии од кои секоја ќе трае не повеќе од три часа, а сите сесии би требало да се одвиваат во период од четири до пет месеци. Потоа во глава четири опишани се сите 11 чекори за спроведување на форумите, почнувајќи од иницијативата, мобилизацијата на заедницата и организирањето на сите форумски сесии. Во последната глава се опишани предизвиците на форумскиот процес, како што е: постигнувањето на договор за целите на форумот, работата со работните маси, изборот на местото на одржување и водењето на дискусиите, обезбедувањето учество, препораките од форумот, вклучувањето експерти и динамиката на сесиите. Во рамките на Прирачникот има и ЦД со анекси, каде се наоѓаат урнеци на сите важни документи кои се подготвуваат во текот на спроведувањето на форумот во заедницата.

Публикуван нов „Адресар на општините во Република Македонија“

На 19 мај, во хотелот „Холидеј ин“ во Скопје, ЗЕЛС, во соработка со Македонскиот центар за меѓународна соработка (МЦМС) го промовира новиот Адресар на општините во Република Македонија, досега трет по ред. На едно место се сублимирани најновите поважни информации за сите 84 општини и за градот Скопје. Основната функција на оваа публикација е да овозможи поефикасна меѓусебна информираност и комуникација на општините, на јавниот, деловниот и на граѓанскиот сектор со општините и да обезбеди основни информации за потенцијалните инвеститори и донатори. Во Адресарот се прикажани општините по



азбучен ред, а започнуваат со општините во град Скопје. Вклучени се базични податоци за секоја општина : име на општината, адреса, телефон, факс, електронска пошта и интернет-страница. Прикажани се и основните демографски податоци, како и структурната поставеност на ЕЛС со податоците за градоначалникот, претседателот на советот, советниците, месните/урбаните заедници, вработени во ЕЛС (етничка, образовна и старосна структура). Исто така, во овој Адресар се презентирани податоци за другите институции кои се под ингеренција на општината (јавно комунално претпријатие, образование, здравствена заштита, култура, противпожарна заштита). Корисникот може да добие информации за локалниот економски развој, главните

стопански гранки, бројот на деловните субјекти, постоењето на акциските еколошки планови во општините. Интересни се и податоците за реализираните, тековните и планираните проекти на општината. Имињата на општините во Адресарот се дадени на службениот јазик во општините, македонскиот и неговото кирилско писмо. Освен тоа, името на општината е дадено и на јазикот и писмото што го користат најмалку 20% од жителите во општината, односно и за некои општини, каде овој процент е помал од законски утврдениот, но е донесена одлука од општинскиот совет.

Адресарот е издаден на македонски, албански и на англиски јазик, во електронска форма .

МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

ЗЕЛС е членка на неколку меѓународни организации и институции и преку свои претставници е присутна на настаните кои тие ги организираат. Во текот на 2010 година, ЗЕЛС оствари неколку средби, одговори на неколку покани и присуствуваше на настани од интерес на локалната самоуправа и годината ја заокружи во знакот на плодна и успешна соработка на меѓународно поле.

ЗЕЛС беше активен на средбите кои ги организираше НАЛАС (Мрежата на локални власти на Југоисточна Европа), ЦЕМР (Конгресот на европски општини и региони), ЦЛРАЕ (Конгресот на локални и регионални власти на Европа, при Советот на Европа), АЛДА (Асоцијацијата на агенции за локална демократија), Комитетот на регионите на ЕУ и други меѓународни организации, како надвор од земјата, така и во нашата земја.

2010



Средби на претставници од ЗЕЛС со меѓународни организации и институции

Во периодот од 14 до 16 декември, претставници на ЗЕЛС реализираа посета на италијанската асоцијација на општините од Италија - АНЦИ. Целта на посетата беше изнаоѓањето на заеднички теми и прашања по кои би се остварила соработка на асоцијациите од Македонија, Босна и Херцеговина, Србија, Хрватска, Албанија и Косово со италијанската асоцијација на општини, а во рамките на постоечкиот проект СееНе. Заедничка тема на која би можела да се оствари соработка претставува оддржливиот туризам како клучен елемент за одржлив регионален, еколошки, економски и социјален развој. За таа цел, во 2011 година би се организирила заедничка конференција на оваа тема, потоа неколку работилници во чии рамки би се идентификувале проблемите, предизвиците и предностите на сите вклучени земји и на крајот би се излегло со документ со цел подобрување на целокупните околности за развој на туризмот. Тој документ би се претставил пред Владите на сите вклучени земји во проектот, како и пред другите чинители кои делуваат на ова поле. Секако важен сегмент остануваат размената на добри

практики и вмрежувањето.

На 18 ноември, во просториите на ЗЕЛС, се одржа средба на евроамбасадорот Н.Е. Ерван Фуере со претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, потпретседателот Изет Меџити и извршниот директор Душица Перишиќ, на која се дискутираше за последниот Извештај на Европската комисија за напредокот на Република Македонија, во делот на децентрализацијата. Евроамбасадорот Фуере изрази задоволство од развојот на локалните власти во нашата земја, при што се интересираше за ставовите и за натамошните активности на ЗЕЛС за надминување на посочените слабости во овој документ. Тој се задржа на забелешките кои се однесуваат на потребата од зајакнување на административните капацитети, особено во деловите за јавни набавки, за менторирање и собирање на данок на имот и за вршењето на финансиска контрола во општината.

Претставниците од ЗЕЛС искажаа задоволство од констатациите од извештајот, кои се однесуваат на напредокот на децентрализацијата на власта во земјата, при што укажаа дека се свесни за потребата од надградување и развивање на овој процес. Претседателот Трајановски истакна дека локалните власти постигнале напредок во обезбедувањето на административни капацитети кои ќе ги извршуваат локалните надлежности, но дека секогаш има простор за нивно континуирано надградување, потенцирајќи дека ЗЕЛС е концентриран

во обезбедувањето на адекватни обуки за општинската администрација кои се реализираат преку ЗЕЛС тренинг центарот. ЗЕЛС организира обуки за локалната администрација од самиот почеток на имплементирањето на децентрализацијата, а само во 2010 година, преку ЗТЦ реализирани се обуки за 1000 претставници од локалната власт. Беше потенцирана и соработката на ЗЕЛС со централната власт во однос на постепено разрешување и надминување на сите прашања кои обезбедуваат развој на процесот на децентрализацијата. Тие разговараа и за формирањето на осумте центри за развој на планските региони и нивното заживување, но потребно е исполнувањето на законската обврска за обезбедување на 1% од БДП на локалната власт, за што ЗЕЛС и натаму ќе бара нејзино исполнување од стана на централната власт. Комисиите за односи меѓу заедниците како приоритет на ЗЕЛС за нивен развој и формализирање беа позитивно оценети во меѓусебните разговори. Со европретставникот Фуере разговараа и околу донесувањето на Законот за градежно земјиште, за што претходно беа реализирани поголем број средби на претставници од локалната власт со претставници од Министерството за транспорт и врски, од што во конечната верзија се прифатени поголем број на забелешки од ЗЕЛС, како што е прифаќањето за скратување на предложениот рок за стартување на имплементацијата.

Делегацијата на ЗЕЛС, потпретседателите Изет Меџити, градоначалник на општина Чаир и Зоран Дамјановски, градоначалник на општина Куманово, како и извршниот директор на ЗЕЛС Душица Перишиќ, учествуваа на семинар за европските перспективи на Западен Балкан, со тема „Инклузија на локалните власти од Западен Балкан“, на 27 октомври, во организација на француската секција на Советот на европски општини и региони (ЦЕМР) во Брисел. Секоја од присутните асоцијации од регионот кои учествуваа на семинарот ги

претстави активности што ги презема во својата земја, во правец на подготвувањето на своите членки-општините за интегрирање во Европската унија, при што ги посочија и главните предизвици со кои се соочуваат локалните власти при извршувањето на доверените надлежности.

Во рамките на програмата за децентрализирана соработка помеѓу регионот Долна Нормандија и Македонија од 9-ти до 13-ти мај, нашата земја ја посетија претставници на локалните власти од Ливаро и од Ерманвил, Франција. Општината Берово за своите гости од Ливаро, предводени од нивниот градоначалник, организираа низа посети на природните убавини и културните и историски вредности на овој крај, а беше организирана и средба со производителите на мед и на млечни производи. Делегацијата од Ливаро се воодушеви од недопрената природа, квалитетот на земјоделските производи и од гостопримството на беровчани, па по средбата со општинските советници, беше предложена соработка во областа на алтернативниот туризам (особено планинарењето и велосипедизмот) и производството на сирење. Договорена беше и возвратна средба на делегација од Берово на самото сирење во Ливаро на први август, како и присуство на француски гости на Етно-фестивалот во Берово на крајот од август.

Одржливиот туризам е една од договорените теми за соработка помеѓу Ерманвил и Вевчани. Претставниците на оваа мала француска општина од Ла Манш беа пријатно изненадени од природните и од културните потенцијали на Вевчани, за што вработените во туристичките бироа ќе разменуваат искуства и ќе се надградуваат за зачувување на старата специфична градба на Вевчани и Ерманвил.

Покрај Берово и Вевчани, со општини од Долна Нормандија соработуваат и Дебар, Охрид и Камењане.



ИЗВЕШТАЈ ЗА ФИНАНСИСКОТО РАБОТЕЊЕ НА ЗЕЛС ЗА 2010 ГОДИНА

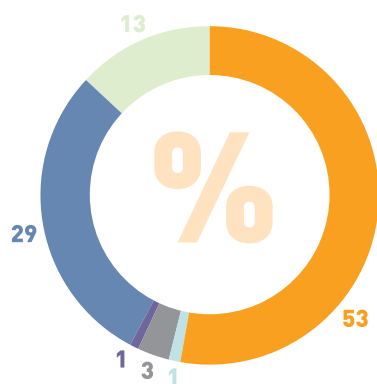
СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ОСТВАРЕНИ ВО 2010 ГОДИНА

Приходи според извори	денари	Учество во вкупни приходи
Приходи од членарина	8.210.788,50	13,27
Приходи од донации	17.918.875,50	28,97
Приходи од камата и поз курсни разлики	604.249,50	0,98
Приходи од закуп	1.765.911,00	2,85
Приходи од услуги и други приходи	878.576,00	1,42
Пренесени вишок на приходи од мината година	32.483.244,00	52,51
Вкупно	61.861.644,50	100,00

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ОД ДОНАТОРИ ВО 2010 ГОДИНА

ДОНАТОР	денари	Учество во вкупни приходи
Швајцарска Агенција за Развој и Соработка СДЦ	13.986.250,00	78,05
Швајцарска Агенција за Развој и Соработка Форуми во заедницата	1.796.000,00	10,02
УСАИД	1.099.500,00	6,14
ЛОГИН	237.627,00	1,33
Совет на Европа	218.214,00	1,22
Szegedi Tudományegyetem -ungarski	219.845,00	1,23
Други	361.439,50	2,02
Вкупно	17.918.875,50	100,00

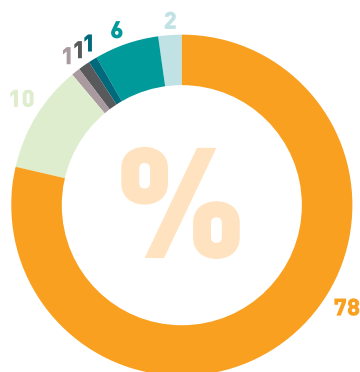
СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ОСТВАРЕНИ ВО 2010 ГОДИНА



- Приходи од членарина
- Приходи од донации
- Приходи од услуги и други приходи

- Приходи од закуп
- Приходи од камата и поз курсни разлики
- Пренесени вишок на приходи од мината година

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ОД ДОНАТОРИ ВО 2010 ГОДИНА

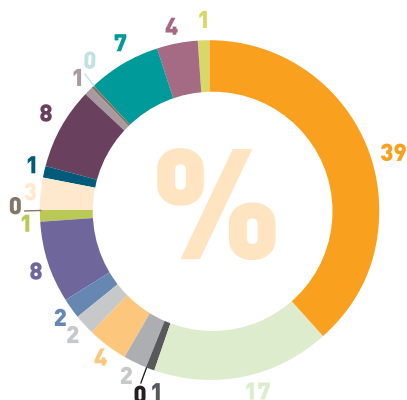


- Швајцарска Агенција за Развој и Соработка СДЦ
- УСАИД
- Совет на Европа
- Други

- Швајцарска Агенција за Развој и Соработка Форуми во заедницата
- ЛОГИН
- Szegedi Tudományegyetem -ungarski

РАСХОДИ ВО 2010 ГОДИНА	денари	Учество во вкупни расходи
Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)	361.742,00	1,63
Трошоци за енергија (струја, парно и друго)	783.053,50	3,53
Трошоци за пошта, телефон, интернет услуги	508.466,50	2,29
Трошоци за поправка, сервис, услуги и надзор	414.157,50	1,86
Услуги за дизајнирање и печатење и медиумска кампања	1.721.579,00	7,75
Услуги за превоз	215.414,50	0,97
Трошоци за репрезентација (функционален трошок)	72.532,50	0,33
Трошоци за наем на простор и опрема	0,00	0,00
Трошоци за наем на канцеларија во Брисел	575.585,00	2,59
Трошоци за службени весници, огласи, објави	139.812,00	0,63
Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување и храна)	1.797.233,00	8,09
Регистрација на возила , премии за осигурување на опрема и возила	153.152,00	0,69
Банкарски трошоци	56.319,00	0,25
Интелектуални услуги (надокнада за експерти и преведувачи , адвокати, систематски)	1.454.139,50	6,55
Трошоци за меѓународна соработка(членарина, котизација,)	185.999,00	0,84
Трошоци за службен пат (патни сметки, авио билети)	920.439,00	4,14
Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени	8.622.071,00	38,83
Набавка на опрема, опрема за симултан превод	3.867.818,00	17,42
Даноци што не зависат од резултат, негативни курсни разлики, судски такси,	290.037,00	1,31
Дополнително утврдени трошоци од минати години	67.289,00	0,30
ВКУПНО РАСХОДИ	22.206.839,00	100,00

РАСХОДИ ВО 2010 ГОДИНА денари



- Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)
- Трошоци за енергија (струја, парно и друго)
- Трошоци за пошта, телефон, интернет услуги
- Трошоци за поправка, сервис, услуги и надзор
- Услуги за дизајнирање и печатење и медиумска кампања
- Услуги за превоз
- Трошоци за репрезентација (функционален трошок)
- Трошоци за наем на простор и опрема
- Трошоци за наем на канцеларија во Брисел
- Трошоци за службени весници, огласи, објави
- Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување и храна)
- Регистрација на возила, премии за осигурување на опрема и возила
- Банкарски трошоци
- Интелектуални услуги (надокнада за експерти и преведувачи, адвокати, систематски)
- Трошоци за меѓународна соработка (членарина, котизација,)
- Трошоци за службен пат (патни сметки, авио билети)
- Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени
- Набавка на опрема, опрема за симултан превод
- Даноци што не зависат од резултат, негативни курсни разлики, судски такси,
- Дополнително утврдени трошоци од минати години

РЕАЛИЗАЦИЈА НА ФИНАНСИСКИ ПЛАН ЗА РАБОТЕЊЕТО НА ЗЕЛС ВО 2010 ГОДИНА

ПРИХОДИ	Планирано во 2010 година	Реализирано за 2010 година	индекс во однос на планирано
Вишок на приходи од минатата година	23.707.000,00	32.483.244,00	137,02
Членски придонес од општините	12.127.760,00	6.531.271,50	53,85
Приходи од донации	13.144.000,00	17.918.875,50	136,33
Приходи од извршени услуги, закуп и друго	1.214.760,00	2.170.895,00	178,71
Наплатени приходи од минати години	1.664.480,00	1.679.517,00	100,90
Приходи од ЗЕЛС Тренинг Центар	600.000,00	473.592,00	78,93
Приходи од камата, курсни разлики	138.000,00	604.249,50	437,86
ВКУПНО ПРИХОДИ	52.596.000,00	61.861.644,50	117,62

2010

РАСХОДИ	Планирано во 2010 година	Реализирано за 2010 година	индекс во однос на планирано
Трошоци за материјали (канцелариски материјал , потрошен материјал , средства за хигиена)	1.700.000,00	361.742,00	21,28
Трошоци за енергија (струја , парно и друго)	1.600.000,00	783.053,50	48,94
Трошоци за пошта , телефон , интернет	1.200.000,00	508.466,50	42,37
Трошоци за поправка , сервис , услуги и надзор	300.000,00	414.157,50	138,05
Услуги за дизајнирање и печатење и медиумска кампања	3.800.000,00	1.721.579,00	45,30
Услуги за превоз	400.000,00	215.414,50	53,85
Трошоци за репрезентација (функционален трошок) и реклама	300.000,00	72.532,50	24,18
Трошоци за наем на простор во Брисел	10.000.000,00	575.585,00	5,76
Трошоци за службени весници , огласи , објави	200.000,00	139.812,00	69,91
Трошоци за организирање на собрание , конференции , семинари , обуки (сместување и храна)	3.818.000,00	1.797.233,00	47,07
Регистрација на возила , премии за осигурување на опрема и возила	250.000,00	153.152,00	61,26
Банкарски трошоци	100.000,00	56.319,00	56,32
Интелектуални услуги (надокнада за експерти, преведувачи, адвокати)	3.000.000,00	1.454.139,50	48,47
Трошоци за меѓународна соработка (членарина - котизација)	200.000,00	185.999,00	93,00
Трошоци за службен пат (патни сметки , авио билети)	1.500.000,00	920.439,00	0,00
Бруто плати , надоместоци и други примања на вработени	9.700.000,00	8.622.071,00	88,89
Набавка на опрема , опрема за симултан превод	2.900.000,00	3.867.818,00	133,37
Воспоставување на ЗЕЛС Тренинг Центар	11.628.000,00	0,00	0,00
Даноци што не зависат од резултат , нег курсни разлики, судски такси	0,00	290.037,00	0,00
Дополнително утврдени трошоци од минати години	0,00	67.289,00	0,00
ВКУПНО РАСХОДИ	52.596.000,00	22.206.839,00	42,22
ВИШОК НА ПРИХОДИ НАД РАСХОДИ	0,00	39.654.805,50	

До:
Раководството на ЗЕЛС на РМ
СКОПЈЕ

ИЗВЕШТАЈ НА НЕЗАВИСНИОТ РЕВИЗОР***Неконсолидирани финансиски извештаи***

Ние извршивме ревизија на приложените неконсолидирани финансиски извештаи на здружението на општина „ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА - ЗЕЛС“ Скопје (во понатамошниот текст Здружението), кои што го вклучуваат Билансот на состојба на ден 31 декември 2010 година, како и на Билансот приходи и расходи и Извештајот за промени во деловниот фонд за годината која завршува на тој ден и прегледот на значајните сметководствени политики и други објаснувачки белешки.

Одговорноста на менаџментот за финансискиите извештаи

Менаџментот на Здружението е одговорен за подготвување и објективно презентирање на овие финансиски извештаи во согласност со Законот за сметководство на непрофитни организации и стандардите за финансиско известување на готовинска основа. Оваа одговорност вклучува: обликување, имплементирање и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвувањето и објективното презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешно прикажување, без разлика дали се резултат на измама или грешка, избирање и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Одговорноста на ревизорот

Наша одговорност е да изразиме мислење за овие финансиски извештаи врз основа на нашата ревизија. Ревизијата ја спроведовме во согласност со Меѓународните стандарди за ревизија. Тие стандарди бараат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата за да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на ревизорски докази за износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризиците од материјално погрешно прикажување на финансиските извештаи, без разлика дали е резултат на измама и грешка. Кога ги прави тие проценки на ризикот, ревизорот ја разгледува интерната контрола релевантна за подготвувањето и објективното презентирање на финансиските извештаи за да обликува ревизорски постапки кои што се соодветни со околностите, но не за целта на изразување на мислење за ефективност на интерната контрола. Ревизијата исто така вклучува и оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствените проценки направени од страна на Раководството, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Ние веруваме дека ревизорските докази кои што ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.



DFK
INTERNATIONAL

ДИМИТРОВ РЕВИЗИЈА
Друштво за ревизија

До:

Раководството на ЗЕЛС на РМ

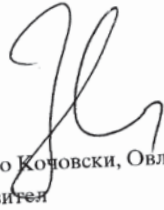
СКОПЈЕ

ИЗВЕШТАЈ НА НЕЗАВИСНИОТ РЕВИЗОР (Продолжува)

Мислење на ревизорот

Според нашето мислење, приложените неконсолидирани финансиски извештаи на здружението на општини „ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА - ЗЕЛС“ Скопје ја прикажуваат реално и објективно во сите значајни аспекти, финансиската состојба на Здружението на ден 31 декември 2010, како и резултатите на нејзиното работење и промените во фондовите за годината која завршува на тој ден, во согласност со Законот за сметководство на непрофитни организации и стандардите за финансиско извесување на готовинска основа.

Скопје, 08 март 2011


Звонко Кочовски, Овластен ревизор
Управител



DFK
INTERNATIONAL

DIMITROV REVIZIJA

Audit company

Skopje 1000, Macedonia

P.O. Box 896

Tel: +389 2 3117 888

Fax: +389 2 3117 999

E-mail: info@dimitrovrevizija.com.mk

INDEPENDENT AUDITOR'S REPORT

To:
The Management of
The Association of the Units of Local Self-Government
of the Republic of Macedonia, Skopje

Non-consolidated financial statements

We have audited the accompanying non-consolidated financial statements of The Association of the Units of Local Self-Government of the Republic of Macedonia, Skopje (in the following text "the Association"), which comprise the Balance Sheet as of 31 December 2010, and the Statement of Revenues and Expenses and Statement of Changes in Funds for the year then ended, and a summary of significant accounting policies and other explanatory notes.

Management's responsibility for the financial statements

Management is responsible for the preparation and fair presentation of these financial statements in accordance with International Financial Reporting Standards. This responsibility includes: designing, implementing and maintaining internal control relevant to the preparation and fair presentation of financial statements that are free from material misstatement, whether due to fraud or error; selecting and applying appropriate accounting policies; and making accounting estimates that are reasonable in the circumstances.

Auditor's Responsibility

Our responsibility is to express opinion on these financial statements based on our audit. We conducted our audit in accordance with International Standards on Auditing. Those standards require that we comply with ethical requirements and plan and perform the audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free from material misstatement. An audit involves performing procedures to obtain audit evidence about the amounts and disclosures in the financial statements. The procedures selected depend on the auditor's judgement, including the assessment of the risks of material misstatement of the financial statements, whether due to fraud or error. In making those risk assessments, the auditor considers internal control relevant to the entity's preparation and fair presentation of the financial statements in order to design audit procedures that are appropriate in the circumstances, but not for the purpose of expressing an opinion on the effectiveness of the entity's internal control. An audit also includes evaluating the appropriateness of accounting policies used and the reasonableness of accounting estimates made by management, as well as evaluating the overall presentation of the financial statements.

2010



DFK
INTERNATIONAL

DIMITROV REVIZIJA
Audit company

To:
The Management of
The Association of the Units of Local Self-Government
Of the Republic of Macedonia, Skopje

INDEPENDENT AUDITOR'S REPORT (Continued)

We believe that the audit evidence we have obtained is sufficient and appropriate to provide a basis for our audit opinion.

Auditor's opinion

In our opinion, the non-consolidated financial statements of "The Association of the Units of Local Self-Government of the Republic of Macedonia, Skopje" give a true and fair view of the financial position of the Organization as of 31 December 2010, as well as the operating results and the changes in the funds for the year than ended, in accordance with the Accounting Law for Non-profit Organizations and financial reporting under the cash basis of accounting.

Skopje, 08 March 2011



Zvonko Kocovski, Certified auditor
Manager

Наслов:
ЗЕЛС-Годишен извештај за 2010

Издавач:
**Заедница на единиците на локалната самоуправа на
Република Македонија-ЗЕЛС**

Адреса на издавачот:
ЗЕЛС, ул. "Женевска" б.б.ПФ 32, 1000 Скопје, Република
Македонија
тел:02.3099033,Факс:02/3061994
e-mail: contact@zels.org.mk
www.zels.org.mk

Извршен директор:
Душица Перишиќ

Заменик извршен директор:
Ардита Дема

Подготвил:
Ирена Николов
Весна Арсовска-Динковска

Фотографии: од фотоархива на ЗЕЛС

Тираж: 200(500) копии

Број на страници: 64

Илустрација: 230 x230 mm

Дизајн и печат: Бригада Дизајн

CIP - Каталогизација во публикација
Национална и универзитетска библиотека
"Св. Климент Охридски", Скопје

352.075.7(497.7)"2010"(047)

ГОДИШЕН извештај 2010 / [подготвил Ирена Николов, Весна
Арсовска-Динковска]. - Скопје : Заедница на единиците на
локалната
самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС, 2011. - 60 стр. :
илустр. во боја ; 23 см

ISBN 978-9989-186-55-4

1. Николов, Ирена [уредник]

2. Арсовска-Динковска, Весна [уредник]

а) Заедници на единиците на локалната самоуправа
на Република Македонија - 2010 - Извештаи

COBISS.MK-ID 88258570



ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

тел. +389 (0)2 30 99 033/ факс: +389 (0)2 30 61 994
ул. Женевска бб ,п. фах 32, 1000 Скопје, Република Македонија
www.zels.org.mk / contact@zels.org.mk